

# 衢州组织工作

第7期  
(总938期)

中共衢州市委组织部

2017年4月14日

---

## 在全市组织部长会议上的讲话

陈玲玲

(2017年4月13日)

这次全市组织部长会议，是经市委同意召开的一次重要会议。会议的主要任务是，深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照全国、全省组织部长会议的部署要求，认真落实市第七次党代会精神，总结回顾近年来全市组织工作，部署安排今年全市组织工作任务。

## 一、砥砺奋进抓主业，认真总结近年来全市组织工作取得的新成效

第一，着力强化党员干部理论武装，政治建设得到新加强。突出抓好领导干部思想政治教育，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，完成市管干部十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话、党章党规党纪培训工作，深入开展领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神集中轮训，引导广大党员干部自觉增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，真正做到思想上认同核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心。高标准、严要求开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，推动党内教育从“关键少数”向全体党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，广大党员干部普遍经受严格的党内生活锤炼，增强了党性修养，有效强化了党的意识和党员意识。

第二，着力推动实干担当，干部队伍“奔跑”注入新动力。严格落实《干部任用条例》，打好“上下管育爱”的干部组合拳，树立了正确的用人导向，在广大党员干部中强化争先创优意识，激发干部队伍“跑起来”，有效提振了广大党员干部“精气神”，推动全市上下形成敢担当、抓落实的干事创业良好氛围。开展解放思想大讨论，凝聚了“奔跑”的强大共识。结合党的群众路线教育实践活动，针对衢州党员干部在抓发展、破难题中普遍存在“慢”的问题，广泛开展“奔跑起来吧，我的衢州”大讨论活动，列出“问题清单”“奔跑清单”，指明整改路线图，推动全市党员

干部跑起来、干起来，凝聚起加快衢州发展的强大共识。优化政治生态，树立了“奔跑”的用人导向。按照好干部 20 字标准、培养“狮子型”干部和打造铁军的要求，坚持实干导向、基层导向和一线导向，全面推行“实战选才、实绩比选”。近年来，市本级共选派 13 批次 1700 多名干部到乡镇基层、重点项目、群众工作、经济服务、招商工作等“五个一线”实战平台攻坚克难、比学赶超、建功立业，在全市党员干部中形成了“争先进位忙，不当‘十一郎’”的良好局面。在县乡村领导班子换届中，围绕“好蓝图、好干部、好班子、好面貌”的总要求，坚持党委对换届工作的全程把关，聚焦战斗力标准，严肃换届纪律风气，一批在实干中政治过硬、敢于担当、实绩突出的干部得到提拔重用，“凭实绩用干部”的导向更加鲜明，山清水秀的政治生态不断优化。发挥考核“指挥棒”作用，激发了“奔跑”的不竭动力。针对全市不同领域、层次、类型的干部建立健全分类考核评价体系，实施目标承诺考绩、重点任务专项考评、百个乡镇分类争先考核等“三类”考核，精准评价干部，推动错位竞争，强力激发干部“奔跑”动力。雷霆整治“为官不为”问题，倒逼了“奔跑”的强大压力。针对干部队伍中存在的“不敢为、不想为、不能为”问题，重拳出击、雷霆问责，专项整治“为官不为”现象，全市共处理“为官不为”干部 97 人（其中县处级 13 名，市本级 13 名），调整不适宜担任现职领导干部 46 人，并对 176 名干部进行了谈话提醒和诫勉，倒逼各级领导干部不能不作为、不想不作为、不敢不作为。

第三，着力夯实基层基础，基层党组织和基层政权建设取得新成效。牢固树立大抓基层的鲜明导向，不断强化基层党组织的政治功能和服务功能，推动基层党建全面进步全面过硬。开展“大抓基层组织年”活动，着力以书记“项目清单”、班子成员“任务清单”和职能部门“责任清单”等“三张清单”，压实党建“三大责任”，构建起“层层有责、齐抓共管”党建责任体系。以建立健全党内组织生活、党员教育管理、党内基层民主、联系服务群众等“四大制度标准体系”为重点，进一步提升了基层组织建设的规范化、标准化水平，推动基层党组织的战斗堡垒作用有效发挥，切实打通联系服务群众的“最后一公里”，使全面从严治党延伸到最基层。持续深化“三民工程”建设，我们始终按照习近平总书记批示要求，一以贯之、坚持不懈地抓落实、抓深化，全力推进“三民工程”提档升级。重点以民情档案从档案室里的“死档案”向干部心中的“活民生”转变，民情沟通从干部坐班、被动沟通向干群互动、服务民生转变，为民服务从局限于村干部“跑腿”向构建全方位、立体化服务体系转变等“三个转变”为方向，实现服务标准体系、服务队伍素质、服务大局能力、服务保障水平等“四个提升”，推动基层服务体系转型升级，进一步提高了衢州基层党建“金名片”的“含金量”。全域推进“整乡推进、整县提升”，全面贯彻落实浙江农村基层党建“20条”，因地制宜出台衢州“双整”工作30条实施细则，创新实施党建工作区域指导站、“双晒双比”竞赛排名等工作机制。通过互看互学“四季擂台”，传导党建责任，打造红色传送示范带，推动

基层党建由“一点红”向“一片红”“全面红”拓展。同时，大力推进两新党组织“有形覆盖、有效覆盖”，推动两新党组织发挥实质作用，两新党建工作水平有效提升。

第四，着力优化人才生态，人才支撑发展实现新突破。统筹人才资源开发，努力积聚政策、平台、机制优势，致力打造省际人才生态最优市，提升区域吸引力和人才竞争力。人才政策效益日渐提升，进一步修改完善原有人才政策，更加注重提升政策效益，重点在柔性引才、团队建设、创业扶持、激活主体、优厚人才等五个方面创新突破，出台了富有衢州地方特色和区域比较竞争力的“人才新政 28 条”，营造了更为优良的政策环境、机制环境和社会环境。“飞地”聚才结出硕果，依托杭州未来科技城、上海张江生物医药研发园等人才富集地，建设衢州海创园等一批“人才飞地”，集聚了 500 多位高层次创新创业人才，创造了“工作生活在外地、创业贡献为衢州”的开放式柔性引才新模式。高端引领持续加力，新入选省“千人计划”人才 4 名，有望再次入选国家“千人计划”人才 1 名，连续三年保持良好势头，新建院士专家工作站 4 家、市级专家工作站 16 家，新认定市级重点创新团队 10 家，新引进集聚院士、教授、“千人”专家等高端人才 130 多位，有力促进了创新力向生产力的转化。人才培养提质增效，深化“115 人才”工程，注重培养青年才俊，新选拔第六届拔尖人才 36 名，新培养高技能人才近万名，本土型、实用型创新人才培养梯队不断加长加固。

第五，着力推进从严治部，自身建设呈现新气象。按照“讲政治、重公道、业务精、作风好”标准，从严从实加强自身建设。增强政治定力。在全市组织系统深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，引导广大组工干部坚定理想信念、提升政治素养。认真开展习近平总书记系列重要讲话、党章党规党纪和十八届六中全会精神专题学习活动，确保“四个意识”特别是核心意识、看齐意识入心入脑。积极开展向卢玉宝、颜志定等优秀组工干部学习活动，推动广大组工干部争做绝对忠诚、遵规守纪、公道正派的模范。提升能力素质。紧扣新形势、新变化赋予组织工作的新使命、新要求，持续推进组工干部能力锻炼、素质提升和作风转变。定期开展组工干部“上挂下派”、基层走亲连心、一线蹲点调研，有效提升组工干部工作作风和实践能力。组织实施以强队伍、强基础、强服务为主题的“三强”助力“奔跑”活动以及一线破难、创先争优等专项行动，不断提升组工干部服务中心助推发展的能力和水平。强化科学管理，坚持“制度立部”，制定出台了从严管理、加强组织系统自身建设的一系列规章制度，进一步明确了工作职责、规范了工作程序、优化了工作流程，明显提升了全市组织工作的科学化、规范化水平，有效增强了选人用人公信力，切实把组织部门打造成忠诚担当、公道正派、作风优良的模范部门。

## 二、紧紧对标新使命，切实强化做好组织工作的责任担当

2017年是党的十九大的召开之年，是全面实施“十三五”规划、高水平全面建成小康社会的重要一年，是全面从严治党纵

深推进之年。世情、国情、党情都在产生新的变化。我省正处在阔步迈向全面建成小康社会标杆省份，努力把“浙江的今天”建设的更美好的伟大实践中。我市干部群众也在努力践行市第七次党代会提出的“成为全省经济新的增长点”新使命新要求，不断为建设“浙江的今天”提供更多的衢州素材、衢州实践、衢州经验。这些重大使命、重大任务、重大要求，都与组织工作紧密相关，做好今年组织工作意义尤为重大。“肩扛千斤谓之责，背负万石谓之任”。全市组织系统一定要视责如山、守责如城、履责如冰，自觉把自己放到中央和省市委的重大决策部署中来审视和定位，自觉肩负起神圣职责，为建设浙江生态屏障现代田园城市美丽幸福家园全力提供坚强可靠的组织保证。

第一，主动对标旗帜鲜明讲政治，做到坚决看齐核心。讲政治是我们党的根本原则、突出特点和真正优势。去年9月27日，习近平同志在中央政治局会议研究全面从严治党重大问题时就指出：“我们党作为马克思主义政党，必须旗帜鲜明讲政治”。今年2月13日，在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班开班式上，习近平同志再次强调：“政治问题，任何时候都是根本性的大问题，全党必须讲政治”。旗帜鲜明讲政治，首先要向党中央看齐，向习近平总书记看齐。组织部门是党的政治机关，政治属性是组织工作的根本属性，我们必须强化政治属性、提高政治站位，充分发挥组织优势组织功能，引导推动各级党员干部真正把看齐核心这一根本政治要求刻进骨子、融入血脉、扎根灵魂。一要发挥好教育功能。看齐核心，首

先要确保思想统一。我们要深刻认识到确立习近平同志为党中央的核心、全党的核心是全党、全国人民的共同心愿，是加强党的领导根本保证，是发展中国特色社会主义事业的迫切需要。注重抓好党员思想政治教育，把“四个意识”作为党员干部教育培训的首要内容，推动党员干部在思想上拥戴核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心。二要发挥好引导功能。看齐核心，必须要导向鲜明。我们要深刻认识到始终与党中央保持高度一致是看齐核心的首要要求，始终紧扣这一标准来考核评价干部。注重用好选人用人的“指挥棒”，在考察考核中识别政治立场，在评价评议中甄别政治态度，在干部任用中鉴别政治品行，确保把那些政治立场坚定、对党绝对忠诚、看齐核心坚决的人选出来、用起来。三要发挥好管理功能。看齐核心，关键要步调一致、整齐划一。我们要深刻认识到维护党中央权威、贯彻中央决策部署的重要性。注重强化干部的管理监督，引导干部加深对党的政治纪律、政治规矩的理解，对中央大政方针和省市决策部署的理解，积极开展各项工作落实情况的督查和检查，确保党员干部做到中央提倡的坚决响应、中央决定的坚决执行、中央禁止的坚决不做。

第二，全面对标从严治党新格局，切实做到管党有方、治党有力。全面从严是党的十八大以来管党治党的鲜明特点。党的十八届六中全会在继承全面从严治党总要求的基础上，构建起了管党治党纵深推进的新格局。这个“新”，既体现在思想建党与制度建党的紧密结合上，又体现在标本兼治与惩防并举的深度融合上。组织部门作为管党治党的职能部门，必须自觉扛起责任，切

实做到以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志。一要扛起为党凝心聚魂的责任。全面从严治党，最根本的在凝党心、聚党魂，使党的意志在每个领域、每个层级、每个组织都强起来。要深刻把握坚定理想信念的重大要求，用好干部党性教育、党性锻炼等重要手段，引导党员干部学好党史国史，增强共产党员的荣誉感、责任感，从中汲取信仰的力量，切实把牢思想之舵、守好信念之旗。二要扛起为党夯土筑基的责任。全面从严治党，最基础的在夯实执政根基。要深刻领会全面从严治党向基层延伸的重大要求，切实强化基层党组织的政治属性和服务功能，用好各类联系服务群众的载体，真正打通服务群众“最后一公里”。推动党员干部主动倾听群众心声、回应群众关切、帮助群众解决实际困难，促进各领域各阶层各群体最广大群众坚定不移听党话、跟党走。三要扛起为党纯洁肌体的责任。全面从严治党，最紧迫的在净化党内风气。要深刻领会自我净化、自我完善、自我革新的重大要求，把组织工作的着力点放在增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性上，放在提高选人用人工作的公信度、纯洁度、满意度上，放在强化党内监督的常态化、制度化、立体化上，切实营造起风清气正的党内政治环境。

第三，精准对标衢州发展新使命，努力做到知大局为大局。新形势赋予新使命，新变化带来新要求。今天的衢州，确立了“成为全省经济新的增长点”的历史新使命，明确了加快绿色发展、推动“两山”转化的新蓝图。组织工作就是要在这样的新使命、新要求中精准对标，在这样的新蓝图、新起点中谋篇布局。习总

书记反复强调，抓好发展是第一要务，抓好党建是最大政绩。第一要务要靠最大政绩来保障，最大政绩要以第一要务来彰显。组织部门抓党建，必须做到知大局为大局，发挥好管党员、管干部、管人才的作用，把我们党独特的组织优势、组织功能、组织力量发挥出来，以打造过硬队伍为衢州改革发展作出应有的贡献。知大局为大局，**首先要强化组织培育力**，做到为事业育好干部。要主动适应衢州绿色发展、转型发展的新变化、新需求，着眼生态文明建设、主导产业转型、田园城市打造等新要素开展干部培训，努力拓宽干部的战略眼光和国际视野，努力形成专业化和复合型并重的干部队伍结构，努力提升干部队伍的综合素质水平。知大局为大局，**关键要强化组织担当力**，做到为事业激励队伍。要主动适应衢州改革发展创新发展的新特点、新形势，紧紧围绕省市重点工作、中心工作，以打好“上下管育爱”组合拳、深化“整乡推进、整县提升”等工作为制度回应和机制保障，切实为敢于担当的干部担当，激励干部在主战场上攻坚克难、建功立业。知大局为大局，**根本要强化组织引领力**，做到为事业集聚人才。要深刻把握创新是推动发展的第一动力，着眼补齐“人才”这个衢州创新发展的短板，深化人才体制机制改革，积极对接杭州科创大平台，变区位优势为优势，打造四省边际人才高地，更好地为建设科技创新的衢州样板贡献力量。

### **三、干字当头抓落实，全面开启组织工作勇立绿色发展潮头新征程**

重任在肩须担当，撸起袖子加油干。今年组织工作头绪多、任务重、要求高。我们必须始终坚持“干在实处、走在前列、勇立潮头”，抓住关键、重点发力，不断推动组织工作再上新的台阶。总的要求是：以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，以迎接党的十九大和省第十四次党代会胜利召开为主线，紧紧围绕市第七次党代会要求，以打造勇立绿色发展潮头的衢州铁军为引领，以严肃党内政治生活和强化党内监督为重点，全面落实从严治党要求，坚持干在实处、走在前列、担当有为，为加快建设浙江生态屏障现代田园城市美丽幸福家园提供坚强组织保障。

第一，坚持常态长效，不断推动“两学一做”学习教育融入日常、抓在经常。“两学一做”学习教育是党内教育的好形式，是新形势下加强党内思想政治教育的重要实践。近期，中央已经印发了《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》，省委和市委也将陆续出台贯彻意见。我们要坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效，突出领导带头、以上率下、层层示范，不断推动“两学一做”学习教育融入日常、抓在经常，努力取得更大的成效。一要完善“学”的常态长效机制。坚持以学为先，始终抓好“学”这个基础，是我们党长期开展党内教育的成功经验。推进“两学一做”常态化制度化，就要在推动干部深学真学上下功夫。以党支部为基本单位，规范落实“三会一课”等基本制度、基本规范，用好支部学习、专题党课、在线学习等各类手段，组

织党员干部原原本本学、定点定期学、深入深化学，用以武装头脑、指导实践、推动工作。要鼓励基层支部发挥主观能动性，创新学的方法形式，调动党员学习积极性，搭建政治学习的阵地、思想交流的平台、党性锻炼的熔炉，使想学、愿学、真学、常学成为每一名党员下意识的习惯动作和自觉行动。

**二要健全“做”的常态长效载体。**推动广大党员主动自觉践行“四讲四有”，做到“四个合格”，是开展“两学一做”学习教育的重要目的。推进“两学一做”常态化制度化，就要持续不断的深化拓展“做”的内容、形式、方法、抓手，引导党员干部主动把自己摆进去。要大力推行党员亮身份、党性体检等做法，开展“96345”党员志愿服务活动，把“党员固定活动日”升级为“主题党日”，拓展到街道、社区、企业，形成一批主题鲜明、形式活泼、力量充足、长期坚持的党员服务品牌，促使广大党员干部在服务群众、治水拆违、深化改革等工作中立足岗位、身先士卒、争当先锋。

**三要深化“改”的常态长效作用。**坚持问题导向是十八大以来历次党内教育的重要特点。推进“两学一做”常态化制度化，就要时刻盯着问题去，处处瞄着问题改。要组织开展“对标对焦补短板”活动，深入开展“五看五查”，着力解决好党员队伍中存在的党的意识不强、组织观念不强、发挥作用不够等问题，着力解决好基层党组织中存在的政治功能不强、组织软弱涣散、从严治党缺位等问题，落实问题、责任、整改“三张清单”制度，引导党组织和党员定期自省检修、抓好整改落实，切实把党员标准立起来，党组织形象树起来。

**四要突出“率”的常态长效引领。**坚

持以上率下，抓住关键少数，是十八大以来深化全面从严治党的  
重要方法论。推进“两学一做”常态化制度化，就要在抓关键、  
抓带头上下功夫，严防“灯下黑”。要推动领导干部在常态深学、  
对标实做上当先锋、做表率，切实做到“六个带头”：带头学习  
党章党规和系列讲话，带头给基层党员上党课，带头过双重组织  
生活，带头查摆和整改问题，带头立家规正家风严家教，带头改  
作风正作风。努力形成以上率下、示范带动的良好局面，推动学  
习教育有效开展。

第二，坚持实干导向，大力锻造忠诚担当善打硬仗的衢州铁  
军。市第七次党代会描绘了衢州未来五年发展的美好蓝图，开启  
了加快衢州绿色发展、转型发展新的伟大篇章。政治路线确定之  
后，干部就是决定因素。我们一定要按照市委陈新书记提出的“敢  
担当、抓落实”要求，坚持实干唯一导向，打好干部工作组合拳，  
推动广大党员干部敢担当、重实干、有作为，努力锻造一支忠诚  
担当、善打硬仗、勇立绿色发展潮头的衢州铁军。一要坚持用干  
的政治标准检验干部。新时期的衢州铁军，必须把对党绝对忠诚  
作为自己第一政治品格，深入骨髓、刻入灵魂。干部工作就是要  
坚持政治属性不动摇，把政治标准作为铁军的首要标准，用坚决  
听党指挥的政治属性来定义铁军。考察干部第一要考察理想信念  
是否坚定，“四个意识”是否牢固，“四种精神”是否真正践行。  
2017年对我们而言，依然是换届之年，赶考之年，也是过关之  
年。当前，市级党委和县乡换届已经完成，本月下旬将召开市“两  
会”进行人大、政府、政协换届。我们一定要怀着强烈的政治责

任感和历史使命感，把市第七次党代会的好经验、好做法带到“两会”中，全力以赴做好相关工作。要严把换届的政治关、廉洁关，确保选上来的人政治上绝对可靠；要严把纪律关、风气关，确保换届风清气正；要严把责任关、质量关，确保换届各项工作万无一失，确保组织意图圆满实现，向省委市委交出一份满意的答卷。要重视换届后领导班子思想政治建设，抓好立规矩、立规则、立规范“第一课”，着力加强党性教育，引导各级领导干部迅速把注意力放到重点工作推进上来。今年底，还将组织开展换届工作“回头看”，对各级班子运行情况 and 干部履职情况进行“单元考”，对新进班子成员履职不力、留任班子成员状态不佳的要调整，真正把换届成果转化成推动发展的实际成效。

**二要按照干的实绩选拔干部。**为官择人者治，为人择官者乱。坚持把实干作为选人用人的唯一导向，必须突出以事择人，实现用人与干事的统一。要坚持在经济社会发展主战场识别干部、发现干部、选拔干部，做到“提人知情、提情知人”。要健全领导干部实绩考评体系，发挥考核“指挥棒”作用，深化“三类”考核，开展污水剿灭战、拆违攻坚战、“劣币”淘汰战、精准招商战、项目建设大会战专项考核。要用好考核结果，把“三类”考核结果作为加强领导班子建设和领导干部选拔任用、激励约束的重要依据，真正把那些能够冲锋陷阵、攻城拔寨、善做善成的铁军“将帅之才”选出来、用起来。

**三要在干的战场锤炼干部。**实践出真知，一线砺英才。要为广大党员干部搭建具体的干事创业平台，让干部在推动我市“成为全省经济发展新的增长点”的火线上磨砺锤炼，在打好绿

色发展持久战中提升战斗力。要改进干部培养机制，放宽视野、加强统筹，认真总结“双百行动”经验，实施优秀年轻干部培养工程。推进干部跨条块跨领域交流，探索打破干部成长隐形台阶的具体办法。要加大干部教育培训力度，不断提高专业知识、专业能力、专业作风、专业精神。要落实各级党委（党组）责任，把培养任务下给用人单位，形成优秀干部竞相涌现的培养链。

**四要落实干的标准监管干部。**纪律是战斗力的保证，只有强有力的监督管理，才能确保政令畅通、令行禁止。要坚持“选种育苗”和“田间管理”相结合，积极探索从严管理监督干部的有效机制，以严管促风清，以风清促干事。干部监督重在日常、贵在有恒，要坚持抓早抓小抓细节，用好提醒、函询和诫勉等手段，防止小病拖成大病。要严格执行领导干部报告个人有关事项规定和查核结果处理办法，制定实施事业单位领导人员管理、市属企业和高校领导人员管理等制度，不断扎紧扎密管理的制度“笼子”。要从严规范选人用人监督，严格落实“凡提四必”，持续推进“三超两乱”、干部档案造假、“裸官”等专项整治，强化倒查追责，切实筑牢防止“带病提拔”防火墙。要大力推进干部能上能下，持续深化“为官不为”整治，对省市县委中心工作推动不力的，要对相关领导干部及时谈话提醒、批评教育直至采取组织调整措施，把那些敷衍塞责、不负责任、不思作为、不敢担当的干部坚决调“下”去，为胜任者腾位。

**五要健全干的机制激励干部。**激励干部干事，既要靠从严管理，也要注重正向激励，要通过落实保障、谈心谈话、提拔重用等途径，让实干担当、努力付出的干

部，尤其是让那些耐得住寂寞、干得出成绩的基层一线干部感受到组织的温暖。要深化完善鼓励改革创新容错免责、领导干部从严管理从优关爱以及“向组织说句心里话”等机制，认真落实关心关爱基层干部政策、公务员职务与职级并行制度等举措，从落实政策机制和具体行动上关心关爱干部，激励干部敢担当、抓落实。老干部是党执政兴国的重要资源，用心用情做好老干部工作是我们义不容辞的责任。要始终对老干部保持敬重之心、倾注关爱之情、多做务实之事，认真贯彻中央《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》，引导老干部旗帜鲜明讲政治，推动老干部为加快衢州发展建言献策，为改革发展增添正能量。

第三，坚持久久为功，按“支部建在连上”要求推动基层党建全面进步全面过硬。夯实党在基层的执政根基，是一项持续用力、久久为功的系统工程。90年前，我们党就在革命过程中总结出了“支部建在连上”这一建党建军的重要原则。今天，我们抓好基层党建工作，依然要继承发扬好这一法宝。从党的基层组织、基层支部抓起，从党支部的政治功能强起，更好的把党员组织起来，推动更多更广大的基层党支部在绿色发展的主战场上建功立业。就当前来说，农村党建要紧扣“三改一拆”“五水共治”“四边三化”，尤其要向剿灭劣Ⅴ类水发力决战，以此检验党组织战斗力。城市党建要紧扣完善基层治理，提升服务能力。两新党建要在助推企业转型升级中发挥实质作用。国企党建要紧扣完善党领导下的公司治理机制，推动做大做强。学校党建要牢牢掌握主导权，引领坚持正确办学方向。机关党建要紧扣中心工作任

务，立足职能职责做贡献。具体来说，要抓好三方面重点工作。

一是着眼增强班子战斗力抓好村和社区组织换届。支部建在连上，首要目的是提高基层部队的战斗力，使我们党的基层连队能打仗打胜仗。强化基层党支部战斗力，抓好村和社区换届工作是重中之重。要以选好“领头羊”强化引领。加强党对村社换届工作的绝对领导，坚持实干为唯一导向，选准配强好支书、好班子，切实把那些肯干、实干、苦干、拼命干的干部配到村社两委班子岗位上来，为未来三年的基层党建工作打下坚实的基础。同时也要及早谋划好换届后的村社班子建设问题。县（市、区）委主要领导要带头给村干部上党课，组织开展好集中培训，抓好换届后村社班子的跟踪考核，确保省市委的中心工作直接落实到“最后一纳米”。要以壮大村级集体经济扎实根基。发展村级集体经济是换届后村两委班子的主要任务，是村庄长远发展的重要支撑。省委已经明确，要在2020年实现基本消灭年收入10万元且经营性收入5万元以下的薄弱村的目标。我们要洒下一把“黄金米”，投入真金白银，增强集体经济造血功能，积极运用“党建+”“生态+”“文化+”等举措，探索推广物业联建、屋顶光伏、村企结对等富民强村模式，推动村级集体经济不断富起来、强起来。同时，要把消除集体经济薄弱村作为衡量村和社区换届成功与否，衡量新任村两委班子战斗力强不强的重要指标，集中力量打好这场“攻坚战”“歼灭战”。

二是着眼增强群众凝聚力推进“三民工程”再升级。支部建在连上，关键是要发挥党支部的联系服务作用，彰显党的影响力，使党员群众主动团结凝聚在党的旗帜下。

“三民工程”是衢州服务型基层党组织建设的金品牌，也是基层党支部联系服务群众的主要载体。省委常委、组织部长任振鹤在衢州调研时专门强调，“要紧密围绕省委、省政府中心大局推进‘三民工程’升级版建设，把衢州党建品牌建设得更好，为地方经济社会发展作出更大贡献。”我们要深入贯彻任部长的指示精神，推动“三民工程”再升级，并融入到“两学一做”常态化制度化中，着力增强基层党支部引领群众、服务群众、团结群众的能力，把每一个基层党支部都建成全面进步全面过硬的基层堡垒，实现农村基层党建水平全域提升的目标。要以大数据为支撑推进平台再升级。抓住大数据、信息化的趋势，在拓展民情档案、民情网络的应用领域上下功夫。要进一步整合民情档案资源，建立覆盖县乡村户四级，定期采集、同步录入、实时更新的“三民工程”大数据平台，运用数学模型分析等大数据手段、工具，精准预测、研判分析群众关切、反映强烈的热点难点问题，及时作出前瞻性的民生决策，有依据、有针对性破解民生难题；同时，结合大数据分析成果，积极为“拆治归”、剿灭劣Ⅴ类水、小城镇环境综合整治等市委中心工作提供决策参考。要以精准化为导向推进服务再提质。抓“三民工程”的再升级，关键要扩充服务内容、提升服务质量，更准确地满足群众的服务需求。要积极创新民情沟通场景，搭建线上线下相结合的多元化民情沟通渠道，精准掌握民生诉求。在此基础上，重点突出低保家庭、孤寡老人、伤残人士等群体，精准提供医疗卫生、便民维修、法律咨询、农技服务等多领域专业化的民生服务，做到快速响应、有求必应、

一呼百应，使民生服务由农村拓展到城市，由简单代办拓展到覆盖群众生产生活各领域。要以全域化为目标推进标准再落实。抓“三民工程”再升级，必须要把“三民工程”提档升级的各项新标准、新内容，真正落实到每个基层党支部，让每个支部、每个党员都融进去、用起来。要以全域提升为目标，结合“整乡推进、整县提升”工作，把“三民工程”升级版建设作为落实浙江农村基层党建20条，衢州“双整”30条的一项重要抓手。在每个村、社区党支部都推广“三民工程”升级版建设的信息平台、服务队伍、制度规范。要重点打造一批服务功能强、党建标识亮、生态环境美的“三民工程”建设高地村、示范带、风景线，以点带面督促未达标村和社区迎头赶上、奋力赶超。通过“三民工程”的全域标准化推进，带动我市农村基层党建水平的整体提升。要以解决问题为牵引推进基础再夯实。抓“三民工程”再升级，根本目的是凝聚党心民心，巩固党在基层的执政基础。要把重难点问题常态化整治作为“三民工程”再升级的一项重要内容。各级党委要把自己摆进去，党支部、党员干部要主动钻进去，重点解决薄弱村、后进村党的存在弱化、淡化、虚化、边缘化等问题，重点解决影响老百姓生活获得感、安全感的“村霸”“蝇贪”等问题。以解决问题为牵引不断完善乡村治理结构，以精准有效的决策取得群众认可，以高效优质的服务赢得群众支持，以风清气正的生态凝聚群众力量。三是着眼增强党员内生动力推进城市党建和两新党建。支部建在连上，落脚点是激发战士参与党的建设和组织建设的热情，使每个党支部都真正成为党员群众的精神家

园。当前，城市党建和两新党建中普遍的问题是党员归属感弱、党组织生活参与度不高，本质上来说就是覆盖质量不达标。为此，我们要重点在抓落实、抓落地、见效果上下功夫，更好的发挥党组织的实效实质作用，不断激活城市党员和两新组织党员的活力动力。要抓基础强覆盖。始终秉持“人员和党员在哪里，党建工作就要跟进到哪里”的理念，主动去适应城市发展带来的新变化。要推动传统街道社区党建与驻区单位、新兴领域党建相互融合，整体推进企业园区、专业市场、社会组织、商圈楼宇、特色小镇等新领域、新业态党建工作，使党的基层组织覆盖到城市社区、两新组织的每个角落。同时注重完善“防瘫预警”机制建设，定期对党支部进行“覆盖检修”，大力整顿软弱涣散党组织，推动党的基层组织动态巩固、长效管理。要抓基本强队伍。城市党建要明确组织设置、功能定位、工作职责、党员管理、服务群众、运作保障等基本标准，改变以往较为松散的管理结构，以标准化引领规范化，以规范化推动实效化。两新党建要深入实施出资人“成长工程”、党组织书记“头雁工程”、党务工作者“红领工程”、党员“细胞工程”，抓好基本队伍建设，切实发挥两新组织党员的“双强”带动作用。要抓趋势强活力。城市党建和两新党建的一个新的发展趋势，就是与互联网潮流的高度融合。这对我们抓好党建工作也提出了更高的要求。我们要推广“互联网+党建”、“智慧党建”等做法，注重用基层党员群众爱听的语言或者图像动漫，生动鲜活的讲真理、讲道理，讲现实、讲事实。要把线上和线下的交流结合起来，以既符合规范又灵活简便的方式组织党

内学习、党组织生活，在网络空间构建起党建高地，不断增强党组织的感染力、凝聚力，使党员群众发自内心的对党组织生活充满向往。

第四，坚持以用为本，全力打造四省边际人才生态最优市。人才资源是第一位的最宝贵资源，是创新驱动、转型升级的重要支撑。习近平总书记强调“聚天下英才而用之”，聚的根本目的在于为事业而用。当前，绿色已经成为衢州未来发展的主旋律，我们必须紧紧聚焦绿色产业、绿色经济来聚才、引才、育才，推动各类人才向产业集聚、为企业聚力，在推进衢州绿色发展中实现人尽其才、才尽其用、用有所成。

一要加快释放政策红利。小树长成参天巨木，一靠肥沃土壤、阳光雨露，二靠广阔空间、细心呵护。我们做人才工作，也要始终坚持硬环境与软环境并重。要在充分发挥自身产业特点优势引才的同时，加大衢州“人才新政 28 条”宣传力度，加快研究制定“1+X”配套举措，推进人才政策落实落地。最近，我们探索在行政服务中心设置“最多跑一次”人才服务窗口，这就是抓政策落地的新思路、新举措。我们要在这方面不断思考开拓、更进一步，确保“黄金政策”发挥“黄金效果”，切实把人才政策的红利转化为人才工作的持久动力。

二要加快提升承载平台。“栽好梧桐树、引得凤凰来”。杭州未来科技城衢州海创园开园以来，已经成为衢州“柔性引才”的金字招牌，“人才飞地”模式也多次受到中央和省市委肯定。我们要进一步强化人才国际化的理念，以国际标准来打造提升海创园、上海张江衢州产业孵化园、浙江中关村科技产业园、衢州“千

人计划”创业园、浙江省绿色产业发展研究院等“四园一院”承接平台。“不求所有、但求所用”，提升衢州人才工作的国际竞争力和影响力。积极利用 G20 杭州峰会效应，主动对接杭州未来科技城、城西科创大走廊，走出去设立海外研发中心、工作站，搭建外籍专家公共服务平台，吸引更多海归精英和海外专家创业在平台、服务为衢州。

**三要加快发挥市场作用。**中央和省委都把更好的发挥市场作用作为深化人才体制机制改革的重要方向。我们要强化市场思维，加强市场指导，积极探索党委政府与猎头机构合作引才等新模式，不断提高引才综合绩效。尤其是要紧扣绿色工业、绿色服务业、绿色农业等绿色经济主导产业，突出“高精尖缺”导向，大力集聚能够带来新兴技术、带动新兴产业发展的领军人才，努力为企业发展架好桥梁、当好“红娘”。

**四要加快存量人才提质。**高质量的本土人才同样是经济发展的重要支撑。我们要把本土存量人才建设放在更加重要的位置，加大青年人才培养力度，开展高层次人才分类、“偏才”“专才”认定培养工作，不断提高人才发展的开放度、包容性、持续性。同时，通过开展衢州“首席技术官”评选等活动，精准培养一批扎根一线、技术过硬的“衢州工匠”，真正为产业发展夯实骨干根基。

#### **四、打铁锻钢严治部，全力打造勇于自我革命的组工铁军**

第一，树立绝对忠诚的信仰追求，做讲政治的表率。组织部门肩负着管党治党的神圣职责，对党绝对忠诚是第一位的要求。要自觉坚定理想信念、增强党性修养，确保在政治上绝对过硬，做到旗帜鲜明讲政治。

**一要用政治理论武装头脑。**政治上的坚定，

来源于理论上的清醒。组织部门要带头深化“两学一做”学习教育，把理论武装作为“头道工序”，深入学习习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略，不断强化“四个自信”，坚定政治理想。二要用政治纪律规矩统一步调。讲政治是履职之魂、安身之纲、立命之本。讲政治要体现在具体行动中，要牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威，不折不扣贯彻中央、省委和市委的决策部署。在大是大非面前要有高度的政治敏锐性和鉴别力，自觉严格遵守各项纪律规矩，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三要用政治文化纯洁心灵。“内无妄思，外无妄动”。要把政治文化建设作为从严治部的治本之策和铸魂工程，带头倡导共产党人价值观，大力弘扬组织部门优良传统，使之成为永不褪色的组工基因。要加强组工干部谈心谈话，不断坚定和提高政治觉悟，引导组工干部正确对待公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐、亲和清，使对党忠诚、政治过硬真正成为组织部门的精神内核、成为组工干部的精神标识。

第二，秉承公道正派的核心理念，做敢担当的表率。习近平总书记指出，“组织部门最核心的是坚持公道正派，组工干部要把公道正派作为立身之本”。要始终秉持公道正派这一核心理念，大力弘扬担当精神，为担当者担当，为干事者撑腰，做到不负组织重托、不负人民期望、不负干部信赖。一要有敢担当的正气。

“天地有正气，日月无斜辉”。组工干部一身正气，方能选贤任能、匡正吏治。选人用人权是党和人民赋予的，一定要秉公用权、

坚守正道，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，不分亲疏远近，不讲门第背景，做到唯才是举、唯才是用。要严格按规矩办事，按政策办事，按程序办事，真正公道对待干部、公平评价干部、公正使用干部。二要有敢担当的勇气。“为官避事平生耻”，担当是组工干部必备的品质。敢于担当就是要我们在困难中勇往直前，不回避问题，不推诿责任，敢于较真碰硬。在事关原则的问题上，要不顾个人得失，敢于表明自己的态度和观点，为党员、为干部说公道话，不随波逐流，不明哲保身。尤其是对选人用人上的不正之风，要旗帜鲜明地讲党性、讲原则，始终做到坚持工作原则不动摇，坚持做人标准不走样，决不当老好人，哪怕有时“掉几根羽毛”，也在所不惜，牢固树立组工干部无私无畏、黑白分明、担当善干的良好形象，努力做“党性最强的干部”。三要有敢担当的底气。担当不仅需要勇气，还需要有履职尽责的底气。这种信心不会凭空而生，而是来自于专业的素养、过硬的本领、服众的水平。学者非必为仕，而仕者必为学。组工干部要通过理论武装、学习培训、实践锻炼，大力倡导“安专迷”、积极争做“政策通”、努力成为“专门家”，在选贤任能中当好“参谋”，在固本强基中当好“园丁”，在引才聚才中当好“伯乐”，在从严管理中当好“包公”，以高度自觉的担当彰显组工价值。要把“三衢先锋讲坛”开好，引导组工干部深入学习理论、科学谋划工作、研究破解难题，推动组工干部敢担当、抓落实。要常态化推进组工干部下派上挂，形成惯例，使组工干部既能“上接天线”，又能“下接地气”。

第三，弘扬务实重行的进取精神，做作风硬的表率。习近平总书记指出，“党的各级组织和领导干部必须牢记空谈误国、实干兴邦，做到守土尽责”。天下事，贵以实托底，重以干促成。组织部门为党建队伍、打基础、聚人才，事关千秋大业，必须务实求实干实事，展现过硬作风。过硬作风要体现在坚持稳中求进上。稳中求进是党治国理政的重要原则，也是做好组织工作的总基调方法论。尤其今年大事多要事多，越是重要节点，越要保持定力，做到蹄疾步稳、行稳致远。组织工作的“稳”，不是在工作上减力度、慢节奏、降拍子，而是要把大事办稳办妥，让党委放心、让群众满意。像政府换届、人代会召开、村级组织换届选举等，都决不能有任何纰漏和差池，都要打出漂亮仗，为全局增光添彩。组织工作的“进”，不是无的放矢、全面出击，而是要坚持问题导向，抓住关键、突出重点、务求实效。像干部工作“重选轻管”、基层党建“点强面不均”、人才工作基础薄弱等，都要加大改革创新力度，努力取得新突破。过硬作风要体现在注重调查研究上。调查研究是谋事之基、成事之道。组工干部不能像“浮萍”一样浮在机关、漂在上面，要如“潜水艇”一样沉到基层、深入一线，让脚沾满灰尘。选准用好干部要搞调查，要深入班子中、干部中、群众中去看表现、摸实情、听口碑；抓好基层党建要搞调查，要沉到田间地头、厂矿车间、基层一线去访民情、听意见、作指导；做好人才工作要搞调查，要走到人才中、企业中、项目中去问需求、作对接、搞服务，真正了解党员、干部和人才的工作、学习和生活情况，准确把基层一线的心声反馈上来、诉

求反映上来、难题汇总上来、智慧集中上来，更加客观全面地推荐、评价、使用干部，更加科学合理地制定组织、干部、人才政策，真正把组织工作的根基扎到深厚的实践土壤里。过硬作风要体现在精准落实落地上。“习勤劳以尽职，习勤奋以效力”。任务明确后，关键是要以“钉钉子”精神抓落实。要制定出台大抓落实的制度文件，在组织系统内形成“抓紧抓紧再抓紧，落实落实再落实”的良好氛围，使每位组工干部都要争做组工事业的“建筑师”“工程师”，争当“老黄牛”“实干家”，把所有心思用在做优组织服务上，把全部精力放在追求组织作为上，以奋斗引领实干、以实干铸就奋斗，一茬接着一茬、一步一个脚印地把全市组织工作推向前进。

第四，坚守修身律己的高尚境界，做重品行的表率。习近平总书记指出，“要严于修身、严于用权、严于律己”。组织部门是块“金字招牌”，每名组工干部都应该像珍惜生命一样去珍惜爱护，这是我们的崇高责任。我们一定要坚持严字当头，更加注重品行锤炼，上紧廉洁自律发条，坚决防止“灯下黑”。一靠自身修炼。过硬品行的养成，归根结底还是要靠干部自身。只有加强自律，才能最大程度避免被“他律”。首先要重政治品行，做到公道正派、求真务实、清正廉洁，以“吾日三省吾身”的姿态，经常参加党内生活锤炼，主动接受各方面监督，敬畏法律、敬畏组织、敬畏人民，模范遵守政治纪律、组织纪律、人事纪律、保密纪律，模范执行党风廉政建设各项规定。还要重生活品行，“八小时”以外要坚持做到遵规守法、慎独甚微、家庭和睦、谨慎交

友，注重家风建设，培养和保持健康的生活情趣、高尚的精神追求。二靠组织严管。部委尤其是常委、部长要抓好主体责任落实，支持派驻纪检组履行好监督责任，压紧压实“一岗双责”，当好守门人，种好责任田。按照全面从严新要求，市委组织部专门制定部机关党风廉政建设主体责任清单，明确了从部长、部委班子成员到处长严管责任。今天会上，我专门与市委组织部部委成员、与各县（市、区）委常委、组织部长现场签订责任书，目的就是要宣示从严管理组工干部的鲜明态度，带动全市组织系统形成严字当头带队伍的鲜明导向。希望全市组织部门都要从组织部长做起，把从严治部“扣子”扣紧扣牢，把一岗双责“链条”拉紧拉牢，把严管“螺丝”拧紧拧牢，推动真管真严、敢管敢严、长管长严成为常态。三靠厚爱涵养。好品行，既要靠严管来约束，也要靠厚爱来涵养。要更加注重从事业上、政治上、精神上激励组工干部，部领导要经常与一般干部谈心谈话，多创造参加教育培训的机会，多开展有益身心的文体活动，多关心他们的成长进步，在全市组织系统不断形成齐心协力干事业的浓厚氛围。

---

送：各县（市、区）委书记、组织部长，本部领导

发：各县（市、区）委组织部，本部各处室

---

中共衢州市委组织部办公室

2017年4月14日印发

---