

衢州组织工作

第 2 期
(总 933 期)

中共衢州市委组织部

2017 年 3 月 6 日

村级组织换届专刊（1）

【内容提要】

- 龙游县巧用智慧党建助力村级组织“阳光换届”
- 江山市探索推行村级组织换届“破难九法”

龙游县巧用智慧党建助力村级组织“阳光换届”

为破解村级组织换届政策知晓度不高、群众参与率不高、竞职行为不规范和换届纪律效果不佳等难题，龙游县在村级组织换届试点中，充分发挥广电数字电视覆盖广、传播快等优势，整合

原有智慧党建（远教入户）学习平台，开通村级组织换届专栏，助力“阳光换届”。“阳光解读”提升政策知晓度。在试点大街乡全部8个行政村的数字电视主页面上开设“换届选举”专栏，党员群众打开电视就可了解换届政策法规、候选人（自荐人）任职资格条件、换届时间安排等内容，在保障党员群众知情权、参与权的同时，引导党员群众正确行使民主权利，有序参与换届选举。目前，8个行政村2284户党员群众已实现换届政策随时看、按需看、方便看，占总农户94.1%。“阳光推荐”提升群众参与度。村党支部换届中，将党员民主推荐和实绩比选产生的村党支部委员入围人员的姓名、照片、简历等基本情况，利用数字电视平台传输入户，接受党员群众评议、推荐，群众推荐范围扩大到全体村民。据统计，共有6525人参与群众评议推荐，占全乡人口的84.2%；乡换届办接待党员群众12人次，接到来电18个，其中对党支部委员入围人员提出意见和建议的有7条，推荐合适人选3名。“阳光竞职”提升选民满意度。按照“先定事、后选人”的原则，利用数字电视平台提前公开各村今后三年发展规划和具体任务，让群众明白村里“今后要干什么”。公开竞职人简介、竞职演说视频和三项承诺，让群众明白参选人“围绕发展规划怎么干”。将视频资料在电视平台长期存档，在竞职人当选后，由群众对照竞职演说和三项承诺，监督竞职人履约践诺。通过在电视平台提前公开竞职人基本信息和竞职演说视频，既促使那些不肯干事、不想干事、干不了事的人主动放弃参选，又让选民能在

同一个公开平台上更全面地了解竞职人，把农村优秀人才选出来。据统计，党支部换届共有 6 名民主推荐得票较高的入围人员，因怕干不好事，主动放弃参选；村委会换届共有 5 名自荐人，因担心说了做不到，主动退出竞职。“阳光宣传”提升纪律熟识度。在运用横幅、大字报、宣传车流动宣传等基础上，制作村级组织换届纪律“十条禁令”、贿选“九种情形”、任职资格条件“五铁”和“五不能、六不宜”等漫画宣传展板和动漫视频，在数字电视换届选举首页滚动播放，让全体党员群众明白什么样的竞争行为是合法的、什么样的竞争行为是非法的，有效杜绝私下拉票、贿选等行为，提高换届纪律的熟识度。通过数字电视平台，全面公开县乡村三级换届监督举报热线，全天候接受党员群众举报，并建立纪检监察、公安机关联动快速反应机制，坚决依法依规处理。截至目前，换届实现“零”举报、“零”贿选。“阳光直播”提升选举透明度。在选举会场安装摄像头，选举过程通过数字电视平台全程直播，共有 4500 余人收看选举会场直播。实行写票、投票、唱计票全程电子监控，设置警戒线、合理布置唱计票区域，科学设置唱计票程序，保证了选举会场井然有序。设立“阳光下的秘密写票处”，按照一张桌椅、一面党旗（国旗）、一句标语、一张纪律提醒卡、一支笔、一副老花镜、一份规范的候选人（自荐人）简介、一名换届工作人员等“八个一”进行“标配”，既保障秘密写票，又加强了监督。

江山市探索推行村级组织换届“破难九法”

在村级组织换届试点中，江山市围绕省委提出的 13 个重点问题，探索推行“破难九法”，推动了换届有序进行。“一言九鼎”党管换届法。赋予乡镇党委“软硬双向”主导权、话语权，突出弹性制约权力，把党委意图谋划在前，如设置“正反八条”资格条件，可从任职年龄、履职时间、履职能力弹性设标划档，便于掌控人选；突出硬性终审权力，把党委底线把严守牢，如在竞职演说环节推行“两评”制度，先组织党员、村民代表对竞选人进行民主测评，再由党委根据竞职演说情况和民主测评结果进行评议，可对评议情况排名靠后的人进行劝退，真正把主动权牢牢掌握在党委手中。“一诺千金”双向负责法。全面推行“两承诺一宣誓”制度，组织竞选人签订竞职承诺书、履职承诺书，开展就职宣誓，竞职演说全程录像，承诺内容在醒目位置张榜上墙。其中履职承诺采用“5+X”模式，“5”即由乡镇党委从 5 方面统一作出基本承诺，做到向上级党委负责；“X”即由各行政村提出今后 3 年需要完成的实事项目和工作目标，符合村情民意，做到向党员群众负责。“一呼百应”扩面参选法。通过发动亲属找、进村入户访、公安计生查等方式，建立人户分离、老弱病残、外出人员等信息库，以“分类宣传”提高知晓率、“分类联系”提高登记率、“分类组织”提高参选率的模式，结合农村党员优学优做积分法、组建志愿服务队接送等办法，最大限度动员党员群

众依法参加选举。“一触即发”净化选风法。开通换届信访问题反映“直通车”，充分运用“舆情监控、电话举报、信访举报、督导巡查”四位一体的工作网络，形成快速反应、快速核查、快速处置的工作机制。坚持将严肃纪律关口前移，如实施自荐人宴请报告制，对因红白喜事需宴请选举人，必须提前书面报告镇党委。“一清二楚”依情定案法。加强选情摸排，由市、镇两级领导亲自挂帅，通过选情分析会、信访评估会等形式，做到“一村一排摸”，掌握各村基本情况、党员群众思想状况、村级班子现状和影响换届选举因素。从班子配备、选举方式、意图贯彻、现场把控等 4 个方面，制定有针对性的工作方案和配套的应急预案，做到“一村双案”、有备无患。“一来二去”精准委托法。通过“喊回来”减少委托投票，提倡常住市内的选民原则上要亲自投票；“沉下去”细化委托服务，逐户办理委托手续，并签订《委托投票知晓单》；“走出去”强化委托核对，反复加强对委托投票的审查把关，着力限制不当委托，防止无效委托，制裁违法委托。“一五一十”动态跟踪法。实行“三级约谈”制度，乡镇主职、联村领导和驻村干部通过定期约谈意向参选对象、村班子成员等，“一五一十”记录了解各层级人员的思想动态，及时掌控形势。加强对资格审查不过关、被劝退、未当选等人员的教育谈话，做好思想工作，疏导情绪，及早化解矛盾纠纷。“一岗三员”现场把控法。配备法律指导员（由司法局、基层司法所干部组成）、选风监督员（从老干部、老教师以及在村里有威望的村民代表中

提名)、民警安保员,发挥民主监督和桥梁纽带作用。统筹第一书记、农村指导员、生态指导员等力量,全员参与投票现场秩序的维护、巡查、安保等工作。“一老多新”捆绑推进法。以“1老+2新”模式,将其他乡镇街道组织委员、组织员等捆绑进来,组成“传帮带”小组,全程参与试点工作,“零距离”现场观摩学习。要求乡镇党委在正式选举前,必须组织一次现场演练,做到心中有数。

送:各县(市、区)委书记、组织部长,本部领导

发:各县(市、区)委组织部,本部各处室

中共衢州市委组织部办公室

2017年3月7日印发
