

衢州党建

2021 / 01

(总第70期)

中共衢州市委组织部 主办

◎本期关注

2020年组织工作

特色亮点





◀ 2020年12月23日,省委组织部常务副部长张学伟来衢调研2021年组织工作思路等工作,并亲切看望省交流任职、挂职干部

2021年1月28日至29日,省委组织部副部长、两新工委书记马小秋来衢调研“县乡一体、条抓块统”改革、乡镇换届、村社组织换届“后半篇”文章等工作 ▶



◀ 2021年2月18日,市委常委、组织部长连续三年把“助企服务”作为新春开门第一件事



▲ 龙游县组工干部开展“部门进小区、为你办实事”活动



▲ 开化县组工干部走村入户开展疫情防控宣传



▲ 江山市组工干部走访慰问结对帮扶农户



新年伊始，服务先行。
新年上班第一天，各地组
工干部迅速集结，持续深化
“三服务”活动，保持开局
即奔跑的良好势头。



智慧新城



浙江组工



衢州组工

欢迎登陆衢州党建网
登陆网址：<http://www.qzdj.gov.cn>

在学习党史中更好走向未来

□ 本刊评论员

“在全党开展党史学习教育，是党中央立足党的百年历史新起点、统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、为动员全党全国满怀信心投身全面建设社会主义现代化国家而作出的重大决策。”

新春伊始，习近平总书记在党史学习教育动员大会上发表重要讲话，深刻阐述开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明党史学习教育的重点和工作要求，对党史学习教育进行了全面动员和部署。讲话高屋建瓴，视野宏大，思想深邃，为开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

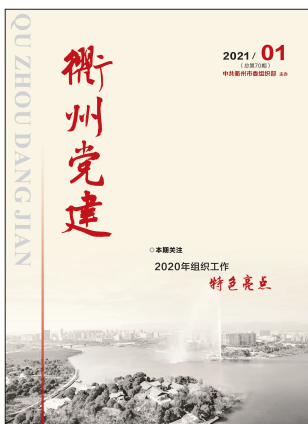
欲知大道，必先为史。我们党历来重视党史学习教育，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的政治自觉和深沉的历史自觉，高度重视对党的历史的总结运用，就学习党史作出重要论述、提出明确要求，把学习党史提高到事关党和国家工作全局的重要地位，这对于我们不忘初心、牢记使命、坚定信仰、勇敢斗争具有十分重要而深远的意义。

我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的

一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。在一百年的接续奋斗中，党领导人民创造了伟大历史，铸就了伟大精神，形成了宝贵经验，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了中华民族发展史、人类社会进步史上的伟大奇迹。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。

“明镜所以照形，古事所以知今。”当前，衢州市正处在全方位高质量发展的关键阶段，开展党史学习教育，正当其时，十分必要。作为浙江“红色根脉”上的重要一枝，我们必须进一步增强开展党史学习教育的思想自觉、政治自觉、行动自觉，把学习党的百年历史与学习党在浙江、在衢州的奋斗历史相结合，把握好蕴含其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，运用好我们党长期积累下来的理论成果、实践成果、制度成果，从中真切感悟到马克思主义为什么行、中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好，更加坚定地接好历史的“接力棒”，走好新时代的“长征路”。

学习历史是为了更好走向未来。回首百年路，奋进新征程。惟有学好党史这门“必修课”，从党的辉煌历史中汲取丰富营养，洗涤心灵之尘，激发奋进力量，我们才能交出无愧于党和人民的答卷，在新的伟大征程上不断谱写新的发展篇章。



《衢州党建》

2021年第1期 总第70期
3月10日出版

内部资料 注意保存

主管 / 主办 中共衢州市委组织部

编辑指导委员会

主 任 林晓峰

副主任 毛胜田 张 岚 余龙华
曾越河 华 英 秦财华
余卫军 严 兵 陈 峰
陈 翊 朱君才

委 员 (按姓氏笔画排列)

王伟新 王雪峰 占北文
冯 轲 朱永平 朱耀刚
李纯浩 严雪峰 吴 欣
邱俊峰 何煜坤 张雄伟
林 蕙 陈新龙 郑 建
郑勇钦 郑胜锋 胡涓涓
姜维军 徐伟虎 徐 宾
徐裕宏 程金敏

主 编 吴 欣

副主编 童 星

编 辑 徐求臻

编辑出版:《衢州党建》编辑部

准印证号:浙内准字第 H021 号

地址:衢州市行政中心大楼9楼

邮编:324000

电话:(0570)3086872

传真:(0570)3081724

电子信箱:744093411@qq.com

印刷:浙江衢州盛元文创印业有限公司

卷首语

01/ 在学习党史中更好走向未来

党建时讯

04/ 习近平:深入学习坚决贯彻党的十九届五中全会精神
确保全面建设社会主义现代化国家开好局

04/ 袁家军:以浙江党建之窗展现百年大党的风华正茂

工作巡礼

05/ 探索推进基层治理“一件事”集成改革
促进县域治理整体智治

07/ 创新党建统领小区治理“三位一体”新模式

09/ “三银赋能”激活银色人才“一池春水”

11/ 打好“引才育才用才”组合拳 全力提升党校办学水平

13/ 创新推出新业态职业伤害保障“1+1”模式

基层风采

16/ 柯城区:以“村播直播”拓展讲堂功能助力乡村振兴

17/ 衢江区:数字赋能“精密智选”打造村社换届“智慧大脑”

Contents 目录

- 18/ 龙游县：实施“护企手”帮扶工程稳企业兴产业
- 19/ 江山市：对症开方 因材施教 选调生培养有亮点出实招
- 20/ 常山县：大力回引外出优秀人才治村兴村 培育乡村振兴领头雁
- 21/ 开化县：实施部机关“三大改革” 构建“1388”高效运行体系

调研报告

- 22/ 构建干部考核任用实践标准问题研究

媒体声音

- 34/ 衢州专班制助力市域治理现代化
——高质量背后的“尖刀班”
- 38/ 衢州的专班为何如此管用？
——浙江衢州市创新解决问题工作机制调查

党史故事

- 41/ 弘扬浙西革命斗争精神 凝聚改革发展强大动能

人事任免

- 47/ 近期市管干部人事任免

习近平：深入学习坚决贯彻党的十九届五中全会精神 确保全面建设社会主义现代化国家开好局

省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班1月11日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。要深入学习、坚决贯彻党的十九届五中全会精神，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动“十四五”时期高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

对党的十九届五中全会通过的“十四五”规划《建议》，各级领导干部特别是高级干部要原原本本学习、逐条逐段领悟，在整体把握的前提下，突出领会好重点和创新点，发扬理论联系实际的优良学风，立足当前、着眼长远，增强工作积极性、主动性、创造性。各级领导干部特别是高级干部必须立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好。（转摘自新华社）

袁家军：以浙江党建之窗展现百年大党的风华正茂

1月24日，省委书记袁家军在杭州主持召开全省党委（党组）书记抓基层党建和人才工作述职评议会，强调要认真学习贯彻习近平总书记关于加强党的全面领导、全面加强党的建设的重要论述精神，突出打造党建统领的整体智治高效协同体系，突出提升各级领导班子和领导干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，推动党建工作跃迁升级，积极打造具有浙江辨识度的党建金名片，确保以高质量党建引领推动高质量发展，以浙江党建之窗

展现百年大党的风华正茂。

袁家军强调，要增强组织体系的政治性、有效性、协同性、先进性，着力打造上下贯通、执行有力的组织体系。要突出实践标准、实绩依据，建立健全全面立体透视察人识人机制，健全“三个争先”工作机制，搭建好“赛马”平台，着力把想干事能干事干成事的人才选拔出来。要集成政策优化创新生态，大力推进人才链与创新链、产业链深度融合，着力增强对人才的“磁吸”效应，激活浙江发展的竞争力之源。（转摘自浙江发布）

探索推进基层治理“一件事”集成改革 促进县域治理整体智治

□ 市委编办

针对以往乡镇找部门办事“多头跑、重复跑、无效跑”等突出问题，我市以“县乡一体、条抓块统”改革试点为契机，按照“整体智治、高效协同”的思维理念，以“一件事”集成改革为切入口，通过数字赋能、业务协同、流程再造，推动部门服务乡镇从“碎片化、低效化”向“一体化、高效化”转变。

聚焦痛点定事项。制订《衢州市基层治理“一件事”改革指导意见(试行)》，从基层群众和企业反映强烈、属地乡镇（街道）难以解决、提升县域整体治理效能三个维度出发，梳理形成“一件事”事项清单。聚焦群众“身边”事，深入分析12345统一政务咨询平台、“基层治理四平台”综合指挥系统等信息事件，选取与群众密切相关的、反映强烈的热点高频事项纳入“一件事”。聚焦乡镇“头痛”事，通过广泛调研和多层级征求意见，选取乡镇（街道）自身难以解决，需要多部门协同解决的事项纳入“一件事”。聚焦部门“扯皮”事，结合机构改革回头看成果运用，找准找实市县重点部门履职堵点，将部门职责交叉、容易推诿扯皮的事项应纳尽纳。目前，全市已梳理形成“16+2”基层治理“一件事”事项共性目录清单。

理清边界定责任。建立责任链条，以乡镇

（街道）“属地管理”事项责任清单为基础，明晰县乡权责界面，每个事项分别确定一个牵头部门、若干协同部门，勘定牵头部门、协同部门与乡镇的职责边界。打通关键环节，由牵头部门统一负责事项受理、组织协调、联动处置和办结反馈，协同部门根据职责分工，依法依规进行办理处置，每个部门明确责任到人到岗，实行A、B岗制，确保事事有人抓、件件有人管。聚焦疑难杂症，对部门间难以协调或疑难繁杂事项，由县级党委政府召集乡镇（街道）和县级相关部门专题研究，明确责任链条分界点、衔接点，形成“一件事”专题会议纪要。如衢江区采取一事一议的形式，对“非法加油处置”“非法采砂制砂处置”两个事项专题审议，以会议纪要形式明晰各部门、乡镇（街道）具体责任。

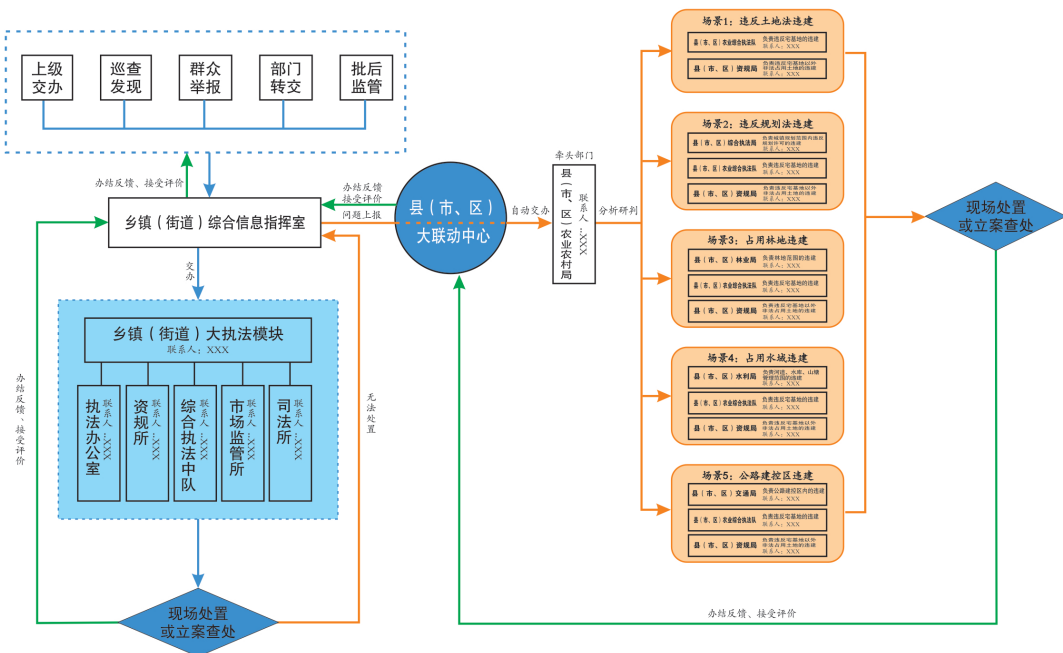
构建模型定流程。按照事件类型、处置难易程度，实行分类分级处置，构建乡镇内和县乡间2个闭环处置模式。乡镇层面，充分发挥“基层治理四平台”运行机制优势，进一步放大“模块化”改革实战效应，所涉事件由综合信息指挥室统一受理交办，相应功能模块负责具体处置，形成乡镇内运行小闭环。区县层面，由县大联动中心统一受理交办乡镇难以解决的疑难复杂事项，牵头部门会同协同部门联

动处置，形成县乡间运行大闭环。围绕减环节、减时间、减材料要求，优化处置流程，强化业务、信息、流程整合，实现“问题可识别、事项可交办、线上可嵌入、全程要闭环”。

强化协同定机制。建立指挥协调机制，赋予县级大联动中心、事项牵头部门、乡镇（街道）综合信息指挥室三个关键环节指挥协调权，推动事项跨部门、跨领域、跨层级全周期闭环流转，最大化提高处置运行效率。建立处置会商机制，由牵头部门召集协同部门、属地乡镇，共同对疑难繁杂事项进行会商研判、协同处置，推动以职能为核心的串联处置向以流程为核心的并联处置转变。建立考核评价机制，将基层治理“一件事”纳入县乡“双向考评”和乡镇（街道）“四维考评”范围，采取上下结合、双向考评的方式，倒逼推动“一件事”实现“办一次”“一次结”。

聚焦场景定应用。推进运行“线上化”，

依托省市公共数据平台和城市数据大脑，打造市域统一“一件事”大协同数字化平台，强化部门间数据共享、业务协同、流程再造，固化“一件事”的办事流程、业务模块、协同机制等，推动“一件事”全流程线上运行。推进事项“颗粒化”，将“一件事”事项逐一分解为多个应用场景，推动部门联动处置精准协同。如“非法加油处置一件事”，拆解成固定站点和流动车辆两个不同场景，分别由不同部门参与，推动部门精准联动处置，“权责效”相统一。推进流转“自动化”，依托统一的权力事项库和组织人员库，推动事件等级与处置力量精准匹配，形成“精准识别、自动流转、即时响应、全程可控”智治支撑体系，实现事项快速响应、快速联动、快速处置。农民建房服务监管“一件事”上线运行以来，建房审批时间由原来的90天缩短至30天，农村建房问题信访件同比下降40%，仅占省交办信访件的4.67%。



农民建房服务监管“一件事”流程图

创新党建统领小区治理“三位一体”新模式

□ 市委机关工委

针对长期以来城市小区治理中存在的党建统领缺位、物业管理恶性循环等突出问题，我市积极打造“红色物业联盟+有礼小区+邻礼通”“三位一体”小区治理新模式，走出一条具有衢州特色的党建统领小区治理的新路子。

完善治理体系，彰显党建统领优势。在小区治理体系中注入红色元素，把党的执政根基延伸到城市小区这一神经末梢，将党的领导优势转化为城市小区治理效能。广大市直机关党员通过党建指导员、党员志愿者、楼道长、网格员等身份，有机融入小区，面对面开展群众工作，帮助解决实际问题，在实战中锤炼干事创业本领。建强“支部堡垒”。全市325个小区建立功能型、兼合式党支部，所有党员业主纳入小区支部管理。选派385名党建指导员下沉小区支部，主动参与疫情防控等小区治理事务。市区两级13867名机关党员入驻“邻礼通”治理平台，8小时内服务机关党组织结对小区，8小时外服务居住小区，实现“全天候”服务。通过机关党组织认领社区治理项目、小区支部对机关党员线上评议等形式，实现机关党组织和党员下沉“指导参与”为“组团协作”，形成党群共治格局。创强“红色联盟”。以党建“红线”为牵引，建强“小区支部+党建指导员+业主委员会+物业公司+社会



红色物业联盟议事会解决居民烦心事

组织”的红色物业联盟，依托联席会议制度等载体，引导广泛参与小区治理。巩固深化“包区清楼”常态化工作，健全社区治理督考机制，压实组团服务单位责任，提高治理精细化水平。带强“自治组织”。鼓励推荐有能力、有威望、有担当的部门党员干部到小区竞选任职，79名机关党员干部竞选上岗。指导有条件的物业企业建立党组织，引导业委会增加党员比例，2020年新组建的36个业委会中党员比例达50.7%。通过党建统领有效提升小区“自治组织”的向心力和凝聚力，有力推进党委政府决策部署的全面落实。

统筹谋划部署，打造共商共建共治共享格局。以“有礼小区”创建为总抓手，充分发

挥党建优势，汇聚各方力量，创新共商共建共治共享的小区治理新格局，打造一批“党建统领、良治善管、优美宜居、群众满意”的精品城市住宅小区。短短一年时间，绿地变菜地、小车乱停放、房屋乱搭建等“城市病”明显改善，小区品貌焕然一新。2020年“满意物业万户评”结果显示，业主对物业的满意度从上年度的57.2%上升到85.72%。2020年度全市322个小区中示范引领型小区增加16个，良性发展型小区增加34个，托底维持型小区减少了50个。开展“有礼小区”创建活动。制定创建“有礼小区”三年行动计划，把全市小区划分为“三类五星”，即示范引领型（五星）、良性发展型（四星和三星）和托底维持型（二星和一星），把党建引领、物业提升、小区治理、文明服务等工作细化为54项指标，委托第三方评估机构对照指标进行评估，每年根据评估得分情况确定小区星级等次，并对升星进步的小区予以资金奖励。2020年度共有98个小区成功升星，获得奖励资金1135万元。强化对物业企业的激励和制约。制定物业服务企业资金奖励机制，推动小区以创促建、以创促转。完善“红黑榜”制度和物业服务企业信用等级评价机制，组织开展“邻礼通·满意物业万户评”活动，倒逼物业服务提质提效。探索成立国有托底物业公司，提升老旧小区物业服务水平。探索建立小区联勤共管机制。联合综合执法、公安、住建、市场监管、消防等部门，推进行政监管执法向小区延伸，定期开展专项联合整治，促进小区人居环境不断提升。

强化技术支撑，推进小区整体智治。持续优化“邻礼通”线上智慧治理平台建设，在

原有的小区党建、治理、物业、文明、服务等五大功能基础上，推出“物业助手”“共建共商”“邻礼生活”“联盟驿站”“社区通知”等六大模块50多个应用场景，通过“制度+技术”“线上+线下”的方式，搭建社区、业委会、物业企业等各类主体沟通桥梁，全面激活小区整体智治功能，提升城市小区治理效能。截至目前，全市“邻礼通”后台总户数达29.6万户，其中小区居民27.5万户，激活使用16.6万户，基本实现全市域覆盖。线上议事。利用“邻礼通”直达居民家庭的优势，线上开展在线交流、民主议事、网上投票、民意调查等活动。开展小区治理居民议事事项表决32起，选举投票119起，参与人数4.1万余人；开展居民民意调查93起，发布社区动态7488篇，居民阅读量86万余人次。依托“邻礼通”在28个小区开展线上业委会选举试点，线上投票率70.5%，选举时间缩短1/2，工作人员减少2/3，投票效率和满意度大幅度提高。线上报事。“邻礼通”与“基层治理四平台”打通融合，形成社区线上接收反馈、线下交办处置、服务结果居民评价的闭环机制。居民通过“邻礼通”报事报修5064件，均得到有效处理，办结率达98.3%。线上办事。对物业管理流程进行系统重构，创新“淘宝式缴费、滴滴式评价、口碑式激励”模式，破解老旧小区物业费收缴难、物业公司与业主矛盾突出等问题。目前已有193个小区开通“邻礼通”缴费功能，占59.4%，代收物业费14624笔382.3万元，其他费用898笔39.2万元。设置小区线上超市、96811生活服务热线等生活互助项目，实现“不出门也能办成事”。

“三银赋能” 激活银色人才 “一池春水”

□ 市委老干部局

2020年，市委老干部局坚持深耕细作，突出标准引领、创新引领、数字引领，着力实施“三银赋能”大提升行动，全面激活银色人才正能量，点燃烧旺“基层治理、乡村振兴、城市文明”助攻之火。

构筑“1+3+N”“银网格”，打通银领先锋赋能基层微治理“最后一公里”。在全市17个社区按照“五个一”标准，扎实开展社区离退休干部党建试点工作，探索以“银堡垒”为核心、以“银联盟”为抓手、以“银窗口”为品牌、以银耀“有礼指数”测评体系为支撑的“1+3+N”“银网格”社区离退休干部党建工作模式，构建共建共享、乐学乐为社区老干部工作综合体。科学设置“银堡垒”。成立30多个老干部兼合式党组织——银耀先锋党支部，引导退休党员到社区报到亮身份，柯城区紫荆社区、常山县紫港社区等8个银耀先锋党支部吸纳刚刚荣休的退休老党员担任支部书记，提升兼合式党组织引领力，打造离退休干部“红色同心家园”。扩容升级“银联盟”。统筹社区党群服务中心、市民乐活驿站、新时代文明实践中心等资源，打造“双盟会”，2020年4月首个社区“银色人才联盟”在衢化街道正式揭牌成立，在全市推广“党建统领+头雁领航+活动带动”的成功做法，引领17个试点社区的

1500多名老同志组团式融入“红色物业联盟”，争当“小区治理红管家、衢州有礼倡导员”等六大员，放大联盟组织凝聚引领老同志的“集群效应”。创新推出“银耀有礼指数”。突出助力打造“一座最有礼的城市”，重点围绕“党建统领+头雁领航+活动带动+机制保障”等内容，制定一套特色明显、运行有效、简明务实、可复制可推广的《社区“银耀有礼指数”测评体系》，推进离退休干部党建融入基层党建试点工作组织保障制度化、体系化。龙游县被列入离退休干部党建融入城市基层省级试点单位。



银发专家走进“空中课堂”现场教学助力春耕生产

开启“银雁返乡”新引擎，倾力下好大花园建设“一盘棋”。持续深化“银耀乡村”行动，组织银发专家回馈乡村、返哺三农，市县联动、体系化融入乡村振兴讲堂，开启“银雁返乡赋能乡村振兴”新模式。头雁引领，打造“银雁”助力团。依托“衢州银色人才库”，礼请“产经达人”傅炎康、“文化达人”祝瑜英等一批五星级讲师，领衔成立“乡村振兴银发讲师团”，带领全市120多名银发专家重点助力乡村产业振兴。整合退休教师资源，一批由名师名校长组成的“银龄讲师团”，定期到农村学校传授经验、培育新人。积极融入“8090新时代理论宣讲”工作，邀请老英雄胡兆富等最美老干部，组建“8090金牌导师团”，两代“8090”结对新时代理论宣讲，努力让党的创新理论飞入寻常百姓家。紧贴需求，打造“银品”特色课。紧紧围绕发挥乡村振兴讲堂“三个主”定位，重点围绕产业发展、农民增收密切关联的新型种养加技术，精心打造一批接地气、实效好、受欢迎的“百名银发专家·百堂精品课程”，在乡村振兴讲堂APP上推出并实行“点单式”服务，一体纳入全市乡村振兴讲堂总体规划，线上线下开展培训40多场次，受益群众3万多人次。融合共建，打造“银景”综合体。坚持融入融合、共建共享，围绕乡村特色产业基地，在全市13条“银色风景带”上组织20个“银色专家团”，结对50多个农场（基地），打造一批专家挂联基地。融入“县乡一体、条抓块统”改革，建成23家老干部助力基层治理品牌工作室，助力基层社会治理，激活基层治理神经末梢，其

中，常山县老干部品牌工作室——“云河工作室”被命名为省级“金牌人民调解工作室”，衢江区持续升级“映山红老干部工作室”，“大事小事坐下说事、有理无理大家说理”的品牌效应深入人心。

打造“银尚乐活”新样板，齐心共创“一座有礼城”。融入“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌打造，在赋能“一座最有礼的城市”创建中彰显老干部元素，扛起老干部担当，展现老干部风采。建好十大“银发有礼”阵地，搭好有礼新风“连心桥”。在老党员驿站、老年大学等老同志集中的学习活动十大阵地（场所），宣传推广“八个一”有礼新风尚，合力共建“有礼城”。精准开展帮扶困难儿童活动，2020年市关工委联合浙江豪龙集团、省关心下一代基金会，捐资300万元开展“豪情圆梦·爱心助学”活动，重点资助因受疫情影响而导致家境困难的乡村学生。开展百场“银耀有礼”活动，线上线下双向示范。线上组织老同志先进典型走进“抖音”等新媒体，线下组织“银耀衢州”志愿服务队开展140多场“送文化、种文化、育文化”活动。“养蜂达人”陈兴龙、“银尚达人”陈先福的抖音短视频一经推出，点击量就均超过3万次。寻找千名“银尚有礼大使”，“一点红”带动“一片红”。大力培塑1000名“银尚有礼大使”，进小区、进楼道、进农村、进家庭开展形式多样的使用“公筷公勺”、宣传“痰”吐文明、烟头不落地、有序排队乘公交劝导等有礼新风推广活动，生动展示新时代离退休干部“乐活乐学乐为”风采。

打好“引才育才用才”组合拳 全力提升党校办学水平

□ 市委党校

市委党校认真贯彻落实《中共衢州市委衢州市政府关于打造更优人才生态推动衢州大发展快发展高质量发展的意见》，把引进高层次人才作为“一号工程”，以提升党校主业主课和办学水平为目标，精准打好“引才育才用才”组合拳。2020年，成功引进各类高层次人才17人，其中全日制硕士研究生15名。新引进人才在教学科研工作中崭露头角，在“践行八个嘱托、建设重要窗口”理论研讨征文比赛中1人获一等奖，在中特理论名师班优质课评比中4人获奖，在衢州日报理论版发表理论文章4篇次。

用好政策、搭建平台，海纳百川“引人才”。精准制订引才计划。针对人员编制不足、老龄化严重的问题，根据省委党校对办学质量创优评估的整改意见，积极向市委编办争取增核事业编制14名，同时盘活原有空编3个，专门用于招聘高层次人才。在充分征求相关部门意见和摸准学科发展需求的基础上，校委会多次研究，确定了“2366”年度用编计划，分别面向市内各县（市、区）委党校、全国党校系统、“双一流”高校、社会等通过选调、绿色通道引进、公开招考等方式引进硕士研究生17名，形成以老带新、以新促老的良性



年轻教师讲课现场

人才培养格局。积极搭建引才平台。抓住事业单位改革契机，对内设处室进行调整优化，新设4个专业教研室，作为招才引才和引领学科建设的重要平台。根据学科建设方向，对各教研室的师资力量进行分析研究，优先安排引进高层次人才进入薄弱教研室，切实做到根据学科建设需求，实施精准引才。敢于创新引才方式。在2020年初疫情防控背景下，充分利用互联网平台，人才引进报名、资格审查、面谈、考核等环节均由之前的“面对面”转向“屏对屏”，赢得先机，提前锁定优秀人才。创新提

出博士学位、“双一流”全日制硕士研究生、中共党员或预备党员、科研成果丰富者、符合党校教师职业特点有较好发展潜力者等“五个优先”评判标准，委托省委党校相关专家组成专家组开展资格比选，确保公平公正，真正让优秀人才脱颖而出。

用心呵护，因材施教，多措并举“育人才”。实施青年教师成长计划。制定实施《中共衢州市委党校青年教师成长培养计划》，按照“一年入门、三年成形、五年成才”的总体目标，为新引进人才提供锻炼成长平台，让人才有良好的发展预期，让年青教师有荣誉感。期间还举办了“新教师入职仪式”；召开新教师职业发展座谈会；每季度召开理论研讨会，分享心得，交流学习成果，夯实理论基础，目前已召开理论研讨会3次。建立新老教师结对培养机制。由党支部牵头，制订实施“市委党校骨干带新接力传红”方案，骨干教师各结对1名青年教师，结成12个师徒对子。帮助青年教师快速融入集体，尽快找准定位，明确努力方向，进入工作状态，感受组织温暖。探索借助外力联合培养。积极借助浙江省委党校等外力，对青年教师进行系统培养。启动“中国特色社会主义理论名师班”培养工程。由省委党校专家名师牵头指导，通过集中培训、自主钻研、专家指导、课题研究、教学实践等形式，教会青年教师从学会上一堂课到会上所有课。2020年7月份启动以来，开展集中授课6次96课时，邀请到10名省内外专家学者授课。在省委党校开办青年教师专题培训班。积极争取省委党校的支持，举办衢州党校青年教师专题培

训班，将亟需开发的12门课程安排给新引进人才，由省委党校专业教研部老师挂联进行“一对一”指导。积极选派人员参加挂职锻炼。积极为新引进人才提供成长成才平台，安排赴市级综合部门或基层挂职锻炼。目前，已安排2名新引进人才挂职锻炼。

立足实践，激发活力，不拘一格“用人才”。践行有为者有位的用人导向。对新引进人才知人善任，充分信任，人尽其才，发挥骨干作用。如面向全国党校引进的云南省西双版纳州委党校的缪关永老师，是西南五省党校赛课比赛一等奖（第一名）获得者，教学科研成果非常突出。经校委研究，决定任命其担任公共管理与基层治理教研室副主任（主持工作）。践行在实干中成才的培养途径。把新引进人才全部纳入“红色学府”8090新时代理论宣讲团，各县（市、区）建立宣讲分团，在基层宣讲实践中提升教学水平，2020年度新引进人才参加宣讲55场，受众人数1860余人次。践行以科研服务地方发展的办学宗旨。将新引进人才优先纳入浙江大学知名教授范柏乃专家工作站和顾国达专家工作站，结合地方经济社会发展，积极参与《“县乡一体，条抓块统”高效协同治理格局的构建》以及《“忠实践行‘八个嘱托’、奋力打造‘重要窗口’”（衢州篇）》等课题撰写工作。2020年度，全校各类著作编写、论文发表、课题结题、论文获奖篇数达101篇次，比上年增长44.29%；咨政专报14期，副厅级以上省市领导批示10篇12人次，超过前两年的总和，尤其是省领导批示取得零的突破。

创新推出新业态职业伤害保障“1+1”模式

□ 市人力社保局

随着互联网快速发展，外卖、快递、网约车等新兴行业迅速发展，外卖员、快递员、网约车司机等“网约工”群体也随之壮大。因外卖员等新业态从业人员主要以灵活就业人员为主，多数平台往往未给他们缴纳工伤保险费。在此背景下，我市积极探索新业态从业人员职业伤害保障机制。

2020年4月，市人力社保局牵头成立专项课题组，通过实地走访、座谈交流、走访调查等形式，掌握各类新业态企业用工模式、现有意外伤害保障等相关情况。2020年7月，出台《新业态从业人员职业伤害保障试行办法》

（以下简称《试行办法》），建立单险种工伤保险和补充商业保险“1+1”相结合的新业态职业伤害保障模式。《试行办法》对衢州市新业态从业人员单独参加工伤保险的参保对象、参保手续、工伤认定、待遇保障及补充商业保险等方面进行了明确和规范，主要有四个方面特点：

劳动年龄全覆盖。根据衢州现有实习生、超龄人员及退休返聘人员参加工伤保险政策，参加工伤保险的年龄限制为年满16周岁，男性不超过65周岁、女性不超过60周岁。将超龄人员和退休返聘人员纳入新业态职业伤害保障的



申通快递衢州分公司成为我市首家新业态工伤参保企业

参保范围，实现全市劳动年龄群体工伤保险制度全覆盖，这是继2018年将实习生和超龄人员纳入工伤保险参保范围、2019年将退休返聘人员纳入工伤保险参保范围后，在工伤保险领域内的又一创新举措。工作场所在本市行政区域内，通过平台或实体网络，以平台接单或派单形式从事快递物流、网络送餐、网络约车工作，并获得报酬的新业态从业人员可由平台企业为其单独缴纳工伤保险。

三大行业全融入。根据省政府办公厅《关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（浙政办发〔2020〕19号）精神，允许电子商务、网络约车、网络送餐、快递物流等新业态企业，通过劳务外包、加盟协作等方式，吸纳更多劳动力就业，从业人员可按规定先行参加工伤保险。我市结合实际，确定了快递物流、网络送餐、网络约车等3个行业模式较为成熟、从业人员数量较多、平台管理相对规范的新业态行业作为单险种工伤保险试行参保对象，并允许以劳务派遣的形式参保。目前，全市已有10多家新业态平台企业为旗下600余名新业态从业人员办理参保手续。

工伤待遇全保障。鼓励新业态企业和其他工伤保险参保单位根据自身需要参加工伤补充保险，将新业态企业等用人单位应承担的工伤保险责任转由商业保险承担，将参保的新业态平台企业用工风险降至最低，提高保障层次，构建政府、商业保险、新业态企业三方协作共担机制。《试行办法》通过单险种工伤保险和补充商业保险“1+1”的模式，不以劳动关系为前提而只建立工伤保险关系，平台企业参保后，平台只需要承担工伤保险责任并可通过工

伤保险基金和补充商业保险层层化解，在保障新业态从业人员合法权益的基础上，通过工伤保险和补充商业保险的分担机制，尽可能降低平台企业的额外负担。

经办流程全明确。新业态从业人员在参保期间因工作遭受事故伤害或患职业病的，认定办法、待遇标准等均按照《工伤保险条例》《浙江省工伤保险条例》等相关配套规定执行，从业人员与多个新业态企业存在用工关系的，各新业态企业分别为其参加工伤保险，对在接送多单时发生事故时的责任分担进行明确。新业态企业参加工伤保险以全省上年度职工月平均工资为基数，参照邮政业二类行业基准费率按月缴纳工伤保险费，实行浮动费率。其缴费基数、费率和应缴费额由社会保险经办机构核定后，传递税务机关征收入库。

我市作为浙江省首批新业态职业伤害保障试点地区，也是全国范围内首批推出新业态从业人员职业伤害保障方案的地市之一。建立单险种工伤保险和补充商业保险“1+1”的模式，既打破了传统工伤保险关系中以劳动关系为前提的限制，保障水平较以往单纯商业保险的保障模式相比具有缴纳费用较低、保障范围较广、保障待遇完善等优势。《新业态从业人员职业伤害保障试行办法》出台后受到了社会和媒体的广泛关注，《中国劳动保障报》《浙江日报》等主流媒体以《快递小哥有了工伤保障—衢州将新业态从业人员纳入工伤保障范围》为题刊登了工伤保险领域的这一创新做法。经验做法先后被评为2020年浙江省人社厅对标争先改革创新优秀案例和2020年衢州市改革创新最佳案例。

编者按

一年多来，全市深入开展组织系统特色品牌创建工作，营造了抓基层、打基础、出经验、树品牌的良好氛围，各地涌现出许多特色鲜明的好做法好经验。本期刊发各县（市、区）特色做法，供学习交流。

以“村播直播”拓展讲堂功能 助力乡村振兴

柯城区依托乡村振兴讲堂，实施“村播”计划，重塑农人思维方式、促进传统农业生产方式改变，助力乡村振兴，得到袁家军、郑栅洁等多位省委领导批示肯定和央视新闻联播等主流媒体关注报道。

一、主要做法

1. 整合闲置资源，开启“农民当主播”培训计划。将万田乡弈园村闲置的2200平方米菜市场改造为乡村振兴综合体，创建“村播学院”。建立村播导师库，优选30余名本地主播成立“主播联盟”，重点针对返乡创业青年等5类群体给予免费培训。打造村播实训基地10个，举办村播培训班68期，培训学员6687人。

2. 集合优质产品，建立选品标准化体系。制定“5+5”优质产品标准化体系，聚焦选品指标和筛选流程两大指标，全面把好产品关。深化“百县千品”农产品供应链整合工程，建立四省边际中心品牌馆，600余款名特优新农产品入驻品牌馆，实现主播自选、优品优价、爆品快销，助力打响本地农产品区域品牌。

3. 出台配套政策，做实乡村“两进两回”。制定《柯城区直播电商产业政策》，成立浙江妙趣互娱电子商务有限公司，专门负责村播项目实施、孵化、运营。搭建100个共享直播间，投入村播产业创业资金2000万元。目前，共有10余名农民主播申领200余万元创业

贷，孵化各类农民主播260人，带动创业就业1000余人。

二、实际成效

1. 助力复工复产复市。开展“抗疫助农”直播系列活动35场，带动销售农特产品5500多万元。帮助浙江鲟龙科技有限公司依托“鲟鱼寻梦”讲堂打通网上营销渠道，实现网络零售同比增长167%的佳绩。打造“衢鲜森牵手羌妹子”东西部扶贫协作村播品牌，助力北川贫困户销售农产品2690万元，帮助1192人精准脱贫，荣获全国消费扶贫50佳案例。

2. 唤醒乡村沉睡资源。推出民宿“住播”，通过短视频直播推介，将围舍等特色民宿打造成“运动柯城”的“金字招牌”。聚焦田间地头“农播”，开展“在天猫农场种福果”活动，吸引2.2亿网民参与“种”树，50万斤鸡尾葡萄柚一播而空。创新乡俗民情“村播”，在智多张西村开展综艺节目《理想家》录制，探索绿水青山共享型乡村旅居产业。

3. 倒逼农业供给侧改革。打通三产融合，引导农法自然公司通过直播数据分析，用智慧化数字农场升级粗放式家庭农场，实现农产品电商交易额新增3205万元。鼓励村播学员“柚子姐姐”带领团队研发加工各类蜂蜜柚子茶，通过直播一分钟销售4万罐蜂蜜柚子茶，实现农产品增值溢价。

数字赋能“精密智选” 打造村社换届“智慧大脑”

衢江区全市率先构建“精密智选”平台，将全区285个村（社区）全部纳入系统管理，打通区、乡、村、格四级数据，以数字化、信息化助推村社组织换届工作。

一、主要做法

1.绘制选情三色图。围绕9项“基础+动态”指标，量化赋分，形成村级“选情平稳指数”。设置80分以上为“绿色”平稳村，61至79分的为选情“黄色”可控村，60分以下的为“红色”关注村。通过系统评分定色，形成选情“三色图”，直观化呈现全区选情。

2.建立线上反馈制。从面到点，开通纪检、信访、政法委三个信息接入端口，实时发布信访举报等信息，定向传递到乡镇界面并亮灯预警。从点到面，由乡镇将涉及两委班子意向人选信访积案信息上传，每日更新，动态调整信访积案化解信息。

3.划分换届作战图。细分选举环节，列出流程清单，按阶段划分形成党组织、村委会、村监委、经济合作社换届作战图。如针对党组织换届阶段，划分启动部署、组织准备、正式选举、后续总结四个环节，列出19项流程清单，以村为单位，进度实时上云。

4.构建换届监控网。打通“雪亮村居”系统，将1.9万余个监控设备接入平台，实时监控、远程研判、应急调度。同时各乡镇结合

实际情况，设置N个投票计数点，在选举过程中，实时上传参选数据，动态展播各村投票完成度。

5.打造干部数据库。聚焦换届后干部备案管理，将村社干部基础信息、个人简历、奖惩情况、主要家庭成员及重要社会关系等信息纳入系统，通过年龄、党龄、性别、文化程度四个维度，对干部进行数据分析，图表化展示村社干部层级梯度。

二、实际成效

1.实现村情选情动态研。通过实时数据更新，动态掌握选情变化，推动快速研判，助力信访矛盾化解。换届期间共办理111件信访件，其中31件市级、9件省级交办件全部完成办理。

2.实现选举结果可追溯。通过云上留痕、挂图作战，既随时掌握进度，又确保程序不少、步骤不丢、环节不漏。监控点位全覆盖，形成可视化选举数据，确保“人过留影、车过留牌、事过留痕”。

3.实现村社干部云管理。通过姓名、性别、职务、学历、年龄等5个筛选路径分类查阅、实时调取，实现数字化管理村社干部信息，有效破解了纸质资料堆如山、历史沿革难找寻、查阅档案极不便的难题。

实施“护企手”帮扶工程稳企业兴产业

龙游县统筹抓好疫情防控常态化和经济社会发展，选派261名“护企手”，组建50个“战时服务团”，深入开展“三服务”活动，助力稳企业、兴产业。

一、主要做法

1. 实行“专人专岗”，压实工作责任。在“1名县领导+1名乡镇长（或书记）+1名部门副职+若干团员”总框架下，从全县遴选261名“护企手”组建“战时服务团”，专门配备应急管理、金融、财税、劳动保障等专业人员，提高服务的针对性、实效性。建立“护企手”管理机制，实施周工作清单管理，服务团团长常态点评提醒，定期研判会商，组织部通过一线考察、“四最”工作法、巡回督查、明察暗访等方式及时掌握实际表现，“护企手”评优评先、职级晋升、提拔使用直接与联系企业疫情防控、帮助生产经营情况相挂钩，持续激发工作动力。截至目前，共表彰助企单位10个，优秀“护企手”50名。

2. 坚持“全程全面”，确保管控到位。“护企手”下沉企业一线，提供全过程服务、全方位防控，密织防疫保护网。在企业复工前，协助企业制定优化防控、复产方案，督促企业落实防控物资，形成疫情防控全员责任体系。在企业复工后，指导企业提高自我防护意识和防

控能力，协助申报兑现政策，加强人员管控。精准摸排企业诉求，建立“一企一表”，帮助企业解决迫切关心的运输保障、应急防疫物资、项目落地等问题700余个。建立平时为掌、战时为拳的平战结合机制，实行常态化运行，实现从“战时攻坚”向“常态服务”转变。

3. 打通“线上线下”，提供便捷服务。深化“最多跑一次”改革举措，通过“线上+线下”方式，提供代办服务，切实为企业减负。开展“防控当先锋、复工作表率”行动，建好用好党员生产线、劳模工作室、青年突击队等载体，开通龙游人才服务“直通车”和关爱热线，从杭州、江苏等地接回各类人才4200余人。设立“线上招聘”专栏，创设“职播间”零接触面试。依托“企情通”开展“线上问诊”，随时随地为企业解疑答惑。实施数字经济“一号工程”，利用信息通信技术和网络技术，助力智能制造企业提质增效。

二、实际成效

“护企手”帮扶工程通过全网格覆盖、点对点指导、组团式服务，及时解决企业难点问题，为顺利完成全年经济社会发展目标打下了坚实的基础。全年GDP总量逆势增长，达247.6亿元，增长4.4%，位居全市第一，6项主要经济指标全市第一、16项全市前三。

对症开方 因材施教 选调生培养有亮点出实招

江山市针对选调生工作中存在的“定位不准”、“经验不足”、“管理不细”等问题，探索构建“1+7+N”选调生全链条成长成才机制，经验做法得到学习强国、《中国组织人事报》微信公众号、共产党员杂志等媒体关注报道。

一、主要做法

1.突出关键节点“定计划”。抓住选调生基层锻炼的关键节点，研究制定《江山市选调生培养管理办法》（“十项举措”），建立健全选调生政治锤炼、实践锻炼、管理监督、选拔使用全链条机制。创新专题培训、积分量化考核、动态集中管理等“自选动作”，通过交任务、压担子、教方法，有效提升选调生理论水平和解决实际问题能力。

2.注重一线锻炼“搭平台”。量身定制“7+N”基层锻炼清单，“7”涵盖入户走访、积案化解、国情调研、基层宣讲等七大“墩苗”行动，“N”则根据选调生专业特长、岗位特点、镇村实际等，开展征地拆迁、古村开发等N项特色工作，为选调生全面搭建锻炼舞台、比试擂台和成长平台，做到因材施教、人尽其才。

3.立足长远长效“建机制”。出台资金管理、导师帮带、专项考核等实施办法，健全完

善选调生双向管理、动态考评、提拔使用机制，进一步加强和改进选调生培养管理工作，有效缩短选调生成长周期。

二、实际成效

1.“十项举措”解决了“定位不准”问题。《选调生培养管理办法》坚持严管厚爱并重，对选调生关注多一分、管理不降格，与其他年轻干部同等对待、更严要求，让选调生摆正心态、找准位子、扎根基层。同时十条举措进一步健全了“育”“管”“用”全链条机制，形成上下一心、协力推进的良好育人留才环境。

2.“7+N”清单解决了“经验不足”问题。通过一线压苗锻炼，有力提高了选调生应对农村复杂局面、解决实际问题的能力。去年以来，选调生一线跟踪在建重点项目12个，办结民生需求47起，化解各类信访和矛盾纠纷125起，成功实现53户困难户脱贫，成为基层治理中的“主力军”。

3.“专项机制”解决了“管理不细”问题。通过建章立制，选调生真正投身基层一线，专项资金使用更加精准、更好直达。导师帮带则实现教学相长，如2020年清泉村在师徒的共同努力下，村播收入超过100万元。

大力回引外出优秀人才治村兴村 培育乡村振兴领头雁

常山县以村社组织换届为契机，积极探索“回请在外优秀人才治村兴村”新模式，有效破解农村人才“引不进、留不住”问题。在全省村社组织换届工作会议上，在外优秀人才回村的新昌乡郭塘村张荣，作为全省唯一一名“一肩挑”对象交流发言。

一、主要做法

1.组织召唤，大力回请人才返乡村。在“筑巢引凤”方面强化组织保障，创新实施“领导带头跑、党群举荐找、人才推选请、常雁十条引、典型宣传助、压担历练育”等在外人才“回请六招”，出台《激励引导“常雁”回村任职的十条意见》，营造“领导班子一起上、县内县外共同引、优秀人才愿意回”的良好氛围。

2.拉练比拼，搭建人选亮相大舞台。让优秀人才“干中换、换中干”过程中赢得组织认可、群众满意。创新实施“红色拉练、干将比拼”专项行动，推动回村人才在项目攻坚、矛盾调处和农房整治风貌提升一线拉练比拼。召集回村人才组建“为民服务先锋队”，深入每户农户家中开展“问计于民”活动，用好“民情日记”，逐个解决群众最急最忧最盼的问题。

3.抓人促事，营造干事创业好环境。成立全省首家基层党支部书记能力提升学院，对

180个村党组织书记进行集中轮训。迭代深化“导师帮带”制，聘任省、市两级“千名好支书”“治村名师”担任导师，“一对一”“一对多”开展帮学带干。探索实施区域化党建联盟，先进村带后进村，在党建提升、项目建设、环境美化等方面互联互通，实现共同富裕。

二、实际成效

1.回引了一批优秀人才。随着能人回乡治村环境进一步优化，越来越多在外优秀人才愿意留在乡村、干在乡村。本轮换届共回请外出能人39名回村参选“一肩挑”，140余名回村参选村两委，均高票当选。

2.办好了一批民生实事。在外优秀人才“领头雁”带领班子成员，共走访农户1.2万户，征求村庄发展意见建议720条，解决群众最急最优最盼问题857个。引进民生实事项目18个，项目金额达3.3亿元。

3.带动了一批村庄发展。在优秀人才“领头雁”带领下，先后探索出“黄塘模式”、环保治村、“早上好”发展经等新模式，全县共有42个优秀人才“领头雁”村发展从乡镇（街道）末位跃居前列，诞生了一批像黄塘村、达塘村、郭塘村等远近闻名的明星村，部分村优秀人才集群产生集聚效应，产生了“新昌八贤”“球川九君子”等美称。

开 化

实施部机关“三大改革” 构建“1388”高效运行体系

开化县委组织部持续深化部机关模块化运行改革，构建“1388”高效运行体系，以创造性张力建设新时代组工干部队伍，推动组织工作高质量发展。

一、主要做法

1.推行“一人一件事”改革，引导部机关干部做精“一件事”。设岗定责明确“一件事”，制定部机关干部岗位职责说明书和工作流程图，每位干部针对一件事立下军令状、排出任务书、制订时间表、挂出作战图。寻标对标抓好“一件事”，对标先进地区领先工作，开展“寻标、对标、提标”活动，找准工作差距、建立对标清单、制定赶超方案。述职评议比拼“一件事”，综合运用实时通报、月度交流、季度述职等机制，树牢“创优争先、实干实绩”导向。

2.探索部机关大部制改革，建立“三大业务模块”。人员整编，坚持“扁平融合、一体高效”理念，将8个业务科室整编为大党建、大干部、大人才三大“业务模块”，27名科室干部入模定岗。力量统筹，每个业务模块落实一名分管副部长牵头、一名部领导协管，统一调配模块力量，做到日常工作“科室主抓”、重要工作“模块主攻”。提能增效，实行“一模块领建一党小组、一模块领办一项目、一模块领破一课题”，推动实现机关党建与业务工作“一张皮”。

3.深化部门模块化改革，健全“八八组团”联系服务机制。一个团队包到底，将部机关全体干部纳入服务团队，由8名部领导任团长，常态化联系乡镇、部门、专班、重点人才、行业系统、社区、民营企业、重点村等8个领域。一张清单贯到底，明确课题破难、考察考核、定期督导和调研服务等“共性任务”，制定目标、任务、标准“三张清单”。一套机制管到底，构建“部委管总、科室主建、团队主抓”运行机制，落实“三个一律”团队负责制，即重点任务一律由团队负责落实、发现问题一律由团队首先解决，能够现场解决的一律由团队现场办结。

二、实际成效

1.组工干部又红又专。通过“一人一件事”比拼抓落实、业务模块多任务锻炼、服务团队多条线协同，既促进组工干部“术业专攻”，又推动组工业务“全面发展”。

2.工作效能提档升级。通过组建业务模块和服务模块，减少管理层级，统筹力量抱团作战，推动工作效能由“物理叠加”为“化学反应”。

3.服务大局时时在位。通过组织部门常态化考察、精准化督导、规范化服务，变服务过程由“偶有缺位”为“时时在位”，在深化“三服务”中强担当、优作风。

构建干部考核任用实践标准问题研究

□ 市委组织部课题组

习近平总书记在浙江考察时提出“考核任用干部、评比表彰党员要坚持实践标准，以实绩为依据，用事实说话，特别是注重看党员、干部在重大斗争中的表现。”省委袁家军书记强调“要突出实践标准、实绩依据、实干导向，把想干事、能干事、干成事的人才选拔出来。”我们从近年来衢州工作的探索和实践出发，通过干部访谈、案例梳理、特征分析，构建大数据模型，研究提出了涵盖三个方面31条标准的实践标准体系，并提出完善配套办法、健全多维考核机制、做深综合分析研判、建立干部大数据库等应用手段。

一、构建干部考核任用实践标准的重要意义

构建科学有效、务实管用的干部考核任用实践标准，有利于精准考察识别干部的政治素质、履职表现和工作能力，有利于更好地激励干部担当作为，加快推动中央和省市委重大部署、重要工程、重点项目落实落地。

1. 实践标准贯穿于党的干部队伍建设发展全过程，引领推动我党在长期的革命、建设、改革过程中，不断从胜利走向新的胜利。回顾党的历史，干部考核任用实践标准的演进与党领导人民救国、兴国、富国、强国的历史进程始终同步，与党在不同时期的历史任务紧密契合。一是新民主主义革命时期提出“才德兼

备”的标准。1938年，毛泽东在党的六届六中全会上首次明确提出才德兼备的干部标准。按照这一标准，选拔了一批信仰坚定、绝对忠诚、不怕牺牲，具备发动革命斗争、推翻“三座大山”斗志和魄力的干部，完成了反帝反封建的革命任务。二是社会主义革命和建设时期提出“又红又专”的标准。1957年，毛泽东在党的八届三中全会上第一次提出又红又专标准。随后，多次对红、专内涵以及辩证关系进行论述。在这一标准指引下，一批政治能力过硬、业务能力强的干部，主动服务国家建设、改变落户面貌，实现了从新民主主义向社会主义转变。三是改革开放时期提出“四化”方针。1980年，邓小平在中央工作会议上明确提出革命化、年轻化、知识化、专业化干部队伍建设方针。这一时期的标准，紧紧围绕在改革开放中创立、坚持和发展中国特色社会主义的历史任务，推动一批德才兼备、改革精神强的优秀干部走上舞台，成为开启改革开放新篇章的弄潮儿。四是新时代提出“好干部”标准。2013年，习近平总书记在全国组织工作会议上提出新时代党的组织路线，强调要信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准，随后又陆续提出了“三严三实”“四有”“四铁”等具体要求。这一新时

期的实践标准紧扣世情、国情、党情变化，激励推动了一大批忠诚干净担当的好干部，在新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大进程中担当建功、脱颖而出。

2.实践标准是习近平总书记干部工作思想的重要组成部分，为加强新时代党的干部队伍建设确立了基本坐标。党的十八大以来，习近平总书记先后就选人用人工作提出了一系列新思想新论断新要求，坚持实践标准、事实说话始终是贯穿其中的一条主线，涵盖干部的选、育、用、管各个环节。一是强调干部选拔要树立实践导向。总书记强调，“政治素质是第一位的”“注重在重大斗争中检验干部政治素质”“考核任用干部要坚持实践标准，以实绩为依据，用事实说话。”这些论述突出了“凭实践实绩用干部”的鲜明导向，要求我们大力选拔政治过硬、经过实践检验的好干部。二是强调干部培育要强化实践磨炼。总书记强调，“人在事上练，刀在石上磨。要把火热的实践作为干部成长最好的课堂”“要让没有实践经历的干部到重大斗争中去经受锻炼”“年轻干部要提高解决实际问题能力”。这些要求为强化实践历练、培育在基层一线实战历练过的干部提供了重要指导。三是强调干部考核要突出实践考察。总书记强调，“干部业绩在实践”“考核工作要注重了解干部在完成急难险重、处理复杂问题、应对重大考验中的表现”。新修订的《干部考核条例》也规定，要用好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，考准考实干部实践实绩。这就要求我们在选拔任用干部中必须进一步明确实践标准、深入干部实践中，确保考准考实。四是强调干部

激励要用实践表现说话。总书记强调，“要敢于不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为评判优劣、奖惩升降的重要标准，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向，激励干部新时代新担当新作为。”充分体现了选人用人的实践导向。

3.实践标准是引导领导干部贯彻新发展理念的重要指针，对推动高质量发展具有标杆作用、导向作用。党的十八大以来，中央提出创新、协调、绿色、开发、共享的新发展理念，并要求建立与相适应的考核评价体系。按照这一要求，近年来，各地积极探索、有力推动。尽管取得明显成效，但仍有少数干部对新发展理念的认识不深入、不到位，没有树立正确政绩观。比如，有的地方热衷“短平快”项目，大举借债搞“政绩工程”“形象工程”。像贵州省独山县，1个只有1个街道和8个乡镇的贫困县，却举债400亿元打造“天下第一水楼”等景观工程，平均每个乡级行政单位负债44亿元，给发展带来沉重包袱；有的地方办事行政简单化，罔顾客观实际。像内蒙古自治区呼伦贝尔市为了突击完成退耕还林指标，铲毁2万多亩将熟的麦子油菜用于突击种树，引发群众热议；有的地方“新官不理旧账”，特别是对一些疑难问题、棘手事情“捂盖子”、拖而不决，不敢去碰触，等等。党的十九届五中全会要求，要不断提高干部贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。中组部印发的《改进推动高质量发展政绩考核的通知》明确，要聚焦推动高质量发展优化考核内容指标，引导干部以正确政绩观抓重点破难题、补短板锻长板。因此，必须要贯彻中组部《通知》要求，

围绕落实新发展理念精准设置实践标准，充分发挥实践考核“指挥棒”作用，引导干部树立正确的政绩观，行稳致远推动经济社会高质量发展。

二、构建干部考核任用实践标准的衢州探索

近年来，衢州市严格贯彻中央和省委选人用人工作要求，坚持好干部标准，突出政治导向、实践导向相统一，把实践作为评价干部德才表现的重要标准，探索政治素质考察、专班考核、平时考核、实绩考核，深入考察识别干部政治素质、实践表现，激励干部担当作为、扎实干事，努力打造一支“唯实惟先、善作善成”的干部队伍。

1.把实践标准全面融入政治把关和政治素质考察。去年，开展《坚持政治把关和政治素质考察的实践探索》的课题研究，专题研究报告收录到中组部《好干部标准实践方法研究》丛书中。依托课题研究成果，制定出台《关于深入开展政治把关和政治素质考察激励广大干部敢于担当敢于斗争的实施细则》，聚焦“五强”领导班子建设，先后开展4次专项政治考察。一是主题教育期间开展政治素质分析。考察了解104个领导班子、979名县处级领导干部的政治表现，209名政治坚定、勇于担当的市管干部被提拔使用，精准推动领导班子和领导干部锤炼政治素质、提升政治能力。二是开展疫情防控专项考察。市委组织部直接掌握1884名抗疫一线干部进行精准考察，了解掌握干部政治表现。全市在抗疫“火线”提拔市管领导干部1人、科级干部9人，优先晋升职级10人。三是开展复工复产专项考察。成立6个专项考察组，深入8个区块18家重点涉企部门，先后

与500余名干部和43家重点企业负责人进行深入谈话了解，以干部服务复工复产表现检验政治素质。大力提拔使用、表彰激励服务复工复产实绩突出的优秀干部。全市提拔副处级以上领导干部9人，优先晋升职级干部56人，165名优秀年轻干部入库重点培养。四是开展抓“六稳”促“六保”专项政治素质考察。紧紧聚焦各级领导班子和领导干部在“六稳”“六保”和推进市委“三个年”活动这一重大政治任务中的表现，围绕领导力、发展力、智治力、攻坚力、服务力五个方面，组成9个考察组，采取谈话了解、实地走访、数据分析、案例研判等手段，采取“横排竖比”评价机制，建立“与前任比、与任职之初比、干部之间比、工作业绩综合比、同类部门同类岗位比”五比模型，形成近期可使用清单、一把手储备清单、专业化干部清单、优秀年轻干部清单、不胜任干部清单等“五张清单”，进一步准确评价干部的表现和实践表现。

2.突出在专班一线考察识别干部实践表现。围绕市委确定的重大改革创新、重大项目推进、重大专项工作、重大历史遗留问题处置，对需要跨部门、跨领域、跨行业的重点攻坚任务，创新实施专班工作制，从具备实战经验、专业能力的干部中选拔专班干部，为干部搭建实战实践平台。一是搭建平台，设立专班考场。全市共围绕高铁新城、医养小镇、科创金融小镇等重大项目设置专班82个、抽调专班干部800多名。其中市本级专班34个、专班干部260多名。比如，2017年组建的杭衢铁路项目专班，成立以来先后开展对接100多次，召开70余次审查会、论证会、研讨会，推动

杭衢铁路成为全省铁路项目中审查、审批速度最快、效率最高的项目。二是动态跟踪、考准一线作为。制定实施《专班干部管理考核办法》，对专班干部实行单列考察、单列评优。建立专班月度分析研判机制，每月对专班、专班干部、派出单位、配合单位表现进行分析研判、排出两头，对不适合专班工作的干部进行动态调整，仅去年就有34名干部因表现不佳退出岗位。三是奖优罚劣，激励担当干事。统筹通报表彰、立功嘉奖、提拔任用等措施，及时激励实绩突出专班干部。全市共有323名实绩突出的专班干部得到提拔重用或职级晋升，130余人次被记功嘉奖，有效激励了干部在一线担当作为。仅2020年下半年，全市各级专班就推进市级以上重大项目41个，全市固定资产投资增速全省第一。

3.创新实施干部分档管理、实绩考评。坚持“人在事中察、识别常态化”，全面建立干部“一人一档”实绩档案，健全干部实绩考评机制，创新实施干部分档管理制度，定期开展领导班子和领导干部专题分析研判，选优配强各级领导班子，牢固树立实践标准、实绩依据、实干导向。一是积分式量化干部日常表现。把干部日常表现量化成具体指标，将“被党委、政府记功嘉奖或评级为先进，在市级年度考核中按类别排名分别列第一、第二、第三名”等13项内容列为加分项；将“在市级年度考核中按类排名列倒数第一、第二、第三名，在省对市考核的重点工作排名全省倒数第一、第二、第三名，对巡视（巡察）工作不支持不配合”等13项内容列为扣分项。二是多角度考察干部履职情况。建立干部日常考

核大数据，全方位、全过程收集干部工作实绩、表现事例、嘉奖表彰、批评处置等“活材料”。每半年进行考评赋分，评出“一二三档”。三是差异化用好考核结果。对“一档”干部重点提拔、培养使用，“二档”干部鼓励担当干事，“三档”干部召回管理、教育处置，实现干部日常考察管理的近距离、日常性、精细化、全覆盖。2020年以来，全市980名市管领导干部全部进行了分档考评，评出“一档”干部48人，其中8名提拔重用、20职级晋升；评出“三档”干部12人，均被约谈提醒，并视情召回教育。

4.强化干部实绩综合分析研判。围绕高质量发展导向，制定实施《领导班子和领导干部实绩综合分析研判实施办法》，设置党的建设、高质量发展、群众满意度、奖惩类等四方面指标，区分区块、部门特点，深入开展实绩分析。一是科学设置研判内容。领导班子重点聚焦班子结构、政治建设、实践能力、运行情况、优化方向等方面，领导干部重点聚焦干部实践成熟度、岗位匹配度、综合优秀度等几个方面。二是注重优化研判方式。通过资料收集、专项谈话、民主测评、实地调研等多种方式，深度开展研判分析，并与平时考核、年度考核以及纪检监察机关、巡视组意见等进行分析比较，透视甄别情况。三是探索量化研判评分。坚持定性研判、定量研判相结合，科学分配综合实绩、民主评议、考察组评分占比，形成班子和个体表现突出、总体较好（胜任现职）、表现一般（基本胜任）、相对偏弱（建议调整）四类名单，为精准选人用人提供科学参考。去年以来，共有30个班子、162名干部

被评为优秀。

三、构建干部考核任用实践标准的难点问题

尽管在实践标准设置和运用上开展了一些探索、积累一些经验，但从调研情况来看，不少干部认为当前考核任用实践标准还有三大难点需要关注克服：

1.不能片面化理解实践标准。访谈中，干部普遍反映对实践标准的理解不能出现三个偏差：一是不能把实践标准窄化理解为工作能力。评价一个干部不能简单以工作能力为唯一参照，重才干能力而轻政治素质。特别是由于客观环境的复杂性，干部表现出来的工作能力往往会掩盖其真实的意图，导致用人时失察失准，没有真正体现“德才兼备、以德为先”的用人原则。二是不能把实践标准等同于工作实绩。如果将实绩结果简单视为实践标准，容易导致选人用人时的失察失准，一些干部为了实绩结果好看，有时会打擦边球，为后续发展留下隐患。三是不能把实践标准异化理解为报表数据。光看报表数据，不能准确了解干部，受限于地方工作基础的差异，很对时候干部的实践能力不能准确地通过数据反映出来。

2.不能“一刀切”设置实践标准。访谈中，干部普遍反映，设置具体化、可量化的实践标准，是精准评价干部的前提条件。当前，尤其要解决好“三多三少”现象：一是共性指标多、个性指标少。指标设置不能“千人一面”，对不同领域、不同类型、不同岗位的干部要有所侧重。比如，区分经济型干部和城市型干部，应分别明确从哪些维度来评价。二是综合能力指标多、专业素养指标少。在社会分工精细化专业化的背景下，评价干部实践能力

不仅要从组织协调、团队建设、改革创新等综合能力指标上体现，还要更多挖掘体现专业知识、专业能力的专业素养指标，全面反映干部实践能力。三是定性指标多、定量指标少。对干部能力素质评价要细化具体化，比如，评价一个干部经济能力强，到底是招商引资、项目攻坚哪方面强，工作中是怎么样体现的，在评价要点要列举出。

3.不能简单化运用实践标准。干部普遍谈到，标准的生命力在于落地。推动实践标准深度运用，要防止“三重三轻”现象：一是防止重集中考核轻平时考核。加大平时考核力度，防止出现“不考察不去了解干部”“不提拨不与干部谈话”“不调整很少与干部接触”的情况。二是防止重考察过程轻研判分析。科学统筹考核考察和综合分析研判工作，特别是建立健全纪委监委、组织、政法、信访、审计等部门信息互通、数据共享的大监督工作机制，依靠大数据分析，对干部表现去伪存真、由表及里。三是防止重奖惩激励轻系统运用。实践考核考察的结果运用，不能仅仅就体现在干部的奖惩上，要依托考核结果，整体系统谋划加强干部队伍建设，补专业干部培育、年轻干部培养等方面短板。

四、构建干部考核任用实践标准的框架

1.总体原则

综合工作实践和调研访谈，我们认为实践标准是包含政治素质、工作能力、担当作为等要求在内的综合性、系统性的标准体系，是评价干部德才表现的准则。标准设置应遵循三类原则：一是坚持政治第一、政治导向。推动实践标准与政治标准相统一，注重从实践中考

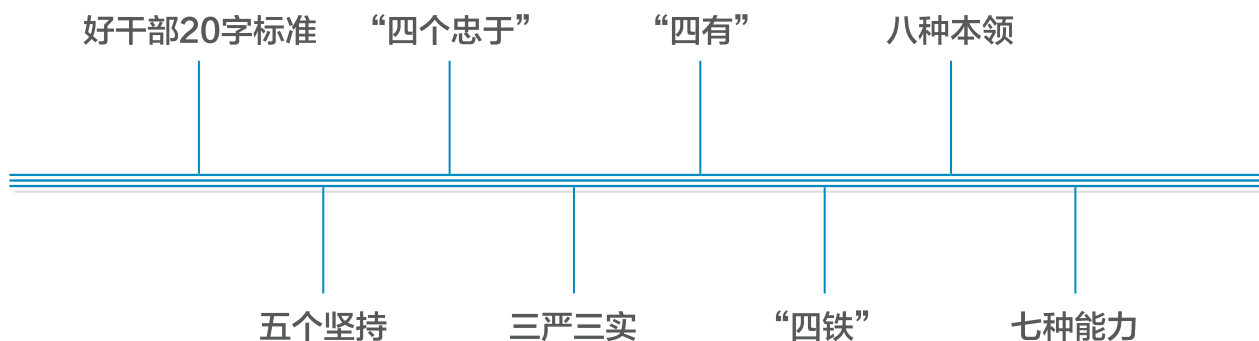


图1：习近平总书记关于干部标准、干部能力系列重要论述

察干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律，把好政治首关。二是坚持围绕中心、服务大局。紧扣忠实践行“八八战略”、奋力建设“重要窗口”的主题主线，围绕争创社会主义现代化先行省的目标任务，引领干部担当作为、促进事业发展。三是坚持立足实际、务实用管。结合衢州实际，突出适应“活力新衢州、美丽大花园”的建设需要，形成具体化、可量化、好操作的考评要点，增强选人用人精准性。

2.实践标准的框架内容

我们主要通过三种方式研究提出：

一是资料研究。梳理总书记关于干部标准的系列重要论述，明确实践标准的核心内容、总体要求（见图一）；

二是访谈调研。聚焦基本要求、专业素养、制度执行力和治理能力三个维度，访谈40名市直部门、县（市、区）领导班子、乡镇（街道）领导班子中的主要领导，从高频词汇中提炼适用我市发展需求的实践标准（见图二、图三、图四）；

三是样本分析。以我市13名“省担当作

为好干部”以及30多名先锋战士为样本，分析考察报告中的高频词汇，提炼优秀干部共性特质，作为考评选用干部的实践标准（见图五）。

综上所述，我们认为干部考核任用的实践标准框架由三方面构成，即：①基本要求；②专业素养；③制度执行力和治理能力（具体内容见配图列表）。

基本要求。访谈调研中，大家一致认为，实践标准总的应以习近平总书记在2013年全

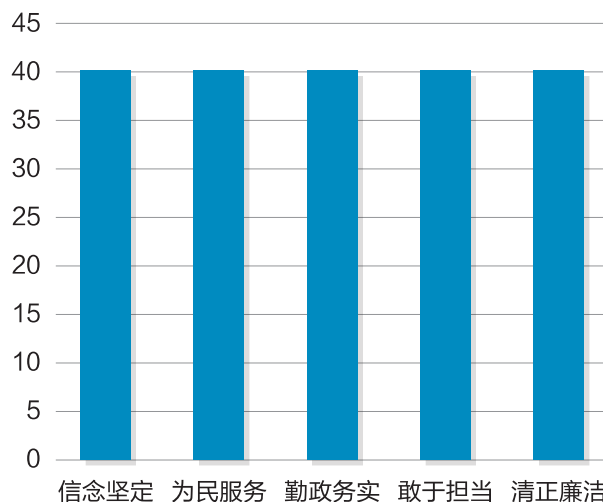


图2：基本要求

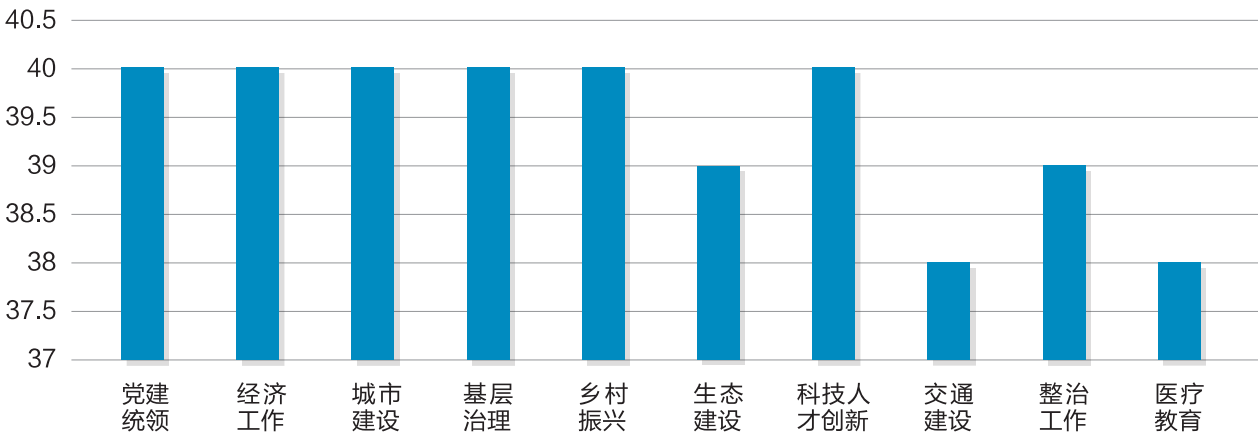


图3：专业素养

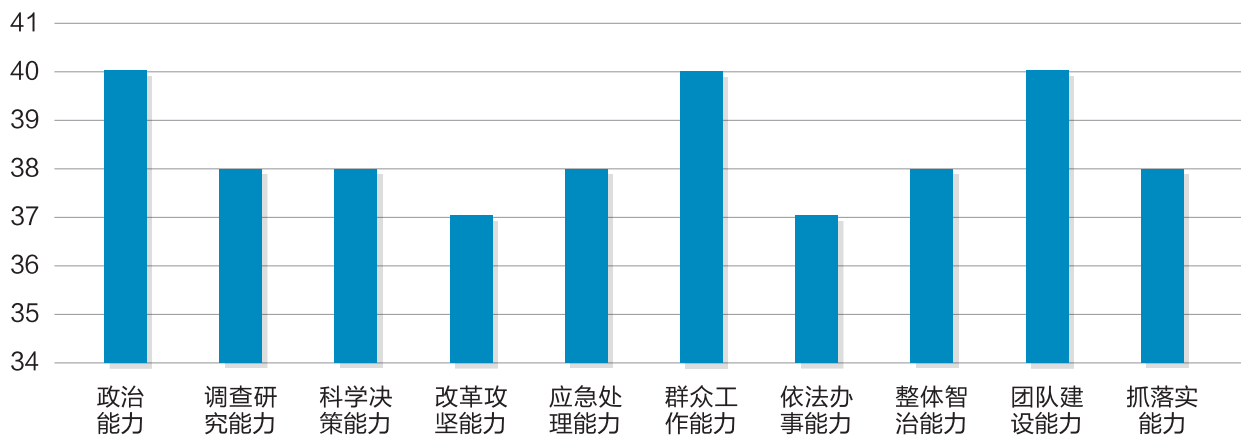


图4：制度执行力和治理能力

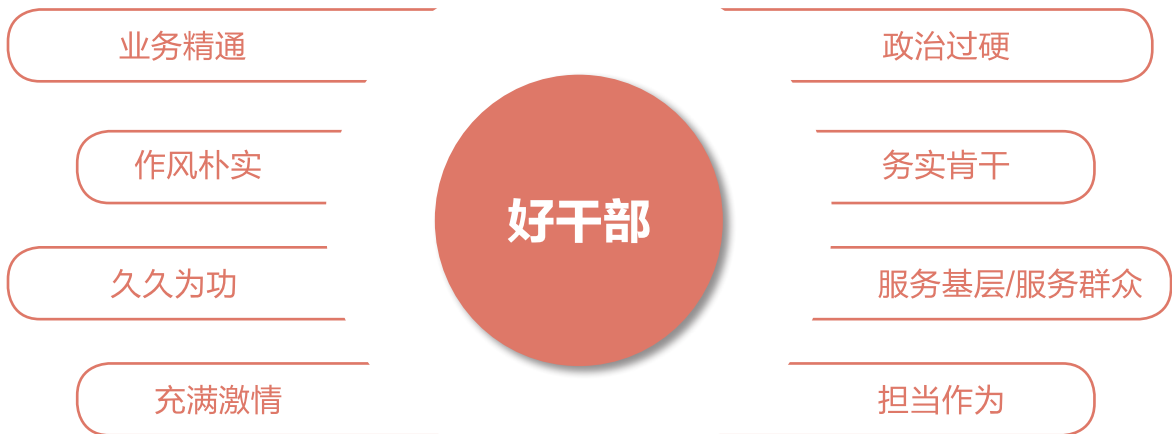


图5：担当作为好干部特质分析

国组织工作会议上提出的新时期好干部标准为基本要求，即“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”二十字标准。

专业素养。党的十九届五中全会强调，要提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。省委十四届八次全会围绕现代化建设，强调要提高干部专业知识、专业能力、专业素养、专业精神等现代科学素养。根据访谈情况，在专业素养指标中，党建统领、经济工作、城市建设、基层治理、乡村振兴、生态建设、科技人才创新、交通建设、政法工作、医

疗教育等10项标准干部选择最多、占90%以上。大家普遍认为，这10项标准是衢州高质量发展所亟需的，应作为实践标准的内容。

制度执行力和治理能力。制度执行力和治理能力是新时代干部必备的综合素质。省委十四届八次全会也强调，要提升干部现代执行能力。在访谈分析中，干部普遍认为执行力指标应包括政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、依法办事能力、整体智治能力、团队建设能力、抓落实能力等10个方面。

干部考核任用实践标准评价要点

科目	指标项目	考核评价要点
基本要求	信念坚定	1. 政治立场坚定，坚定共产主义信仰和中国特色社会主义道路，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和中央、省市委各项决策部署。
	为民服务	2. 坚持以人民为中心发展思想，积极践行党的群众路线，经常性深入基层、深入群众、深入企业开展“三服务”，努力追求满足人民对美好生活新期待的高线，牢牢守住各项民生基本需求底线，坚决不碰损害人民利益的红线。
	勤政务实	3. 爱岗敬业，忠诚履职，求真务实、真抓实干，全力以赴推动各项工作目标任务保质保量按时完成。
	敢于担当	4. 坚持原则、认真负责，敢于斗争、善于斗争，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争。
	清正廉洁	5. 严守政治纪律和政治规矩，遵纪守法、以身作则，做到严以修身、严以律己、严以用权。
专业素养	党建统领	6. 把抓好党建作为最大政绩，认真践行党建“三个用来”，把坚持党的领导贯穿始终，全面加强党的建设，以党建统领强队伍、抓工作、促发展。
	经济工作	7. 准确领会新发展阶段、新发展理念、新发展格局，对经济形势研判到位，熟悉产业规律、产业政策，注重完善政策体系、目标体系、供给体系、服务体系，推动产能提升、产业转型，实现高质量发展。
		8. 善于谋划、经营或推动重大项目开工落地，实现固定资产、有效投资等核心指标可持续增速、高质量增长。

科目	指标项目	考核评价要点
专业素养	经济工作	9. 紧紧围绕数字经济智慧产业和美丽经济幸福产业“两大战略性主导产业”开展招商引资，熟悉新经济、新产业、新业态，对好坏企业有鉴别力、洞察力，发现、对接和引进推进产业项目能力较强，招商引资实际成效显著。
		10. 扎实开展组团联企服务，与企业交往进得了门、说得上话，把握得好“亲”“清”关系，落实得好减税降费等各项利企便企措施，能够切实帮助企业解决困难，推动企业做大做强做优。
		11. 熟悉金融、财会等专业知识，加强市场主体监督管理有力有效，能较好防范和应对经济领域重大风险。
	城市建设	12. 准确领会市委“四省边际中心城市”建设的核心要义，有战略格局、前瞻思维、系统考虑、审美眼光，精通城市规划业务政策，实践经验丰富，能够创造性地把上级要求与本地实际结合起来，通过科学规划、有效建设助力城市发展。
	基层治理	13. 领会市委基层治理“主”字型架构和“王”字型运行机制精髓，解矛盾、防风险、控局面能力强，有力推动农房整治风貌提升、征地拆迁等重点任务，在打造基层治理最优市上顶得上、扛得住、有实效。
	乡村振兴	14. 熟悉农业农村工作和情况，紧紧围绕中央和省市委乡村振兴战略，推动农村一二三产融合发展，认真做好新乡贤工作，加快建设数字乡村，有力推动乡村经济、乡村法治、乡村文化、乡村治理、乡村生态、乡村党建全面强起来。
	生态建设	15. 加强生态环境问题统筹治理和监督管理，全力打好生态环境巩固提升持久战，推动生态环境质量在较高水平上持续改善。
		16. 深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走绿色发展之路，谋划、推动高效生态农业、绿色制造业、生态服务业眼光准、本领高，加快产业生态化、生态产业化，“两山”转化通道越走越宽。
	科技人才创新	17. 扎实推进人才强市、科技强市首位战略，有力抓好科技创新政策、科技创新平台、科创人才队伍等重点要素建设，有效推动科学技术、人才因素转化为先进生产力、企业创新力、产品竞争力。
	交通建设	18. 紧扣交通先导战略任务，注重项目谋划、项目争取和项目落实，有力推动我市打造综合交通“桥头堡”。
	政法工作	19. 具备较高的法治思维和法律业务素养，推动完善风险闭环管控的大平安机制，扎实有力推进平安衢州、法治衢州建设。
	教育医疗	20. 熟悉了解教育工作，围绕教育现代化总目标，抓好各项任务落实，推动打造四省边际教育“桥头堡”有办法、有实效。

科目	指标项目	考核评价要点
专业素养	政治能力	21. 有医疗卫生领域的相关知识，优化医疗资源布局，全面建立现代医院管理制度，扎实推动医疗领域重大改革，在应对和处置突发事件上进退裕如、有章有法。
		22. 善于从政治上观察和处理问题，能够把握正确政治方向，具备与岗位职责相匹配的政治本领，政治敏锐性、政治鉴别力、政治自制力强，具备较好的辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。
制度执行力和治理能力	调查研究能力	23. 深入开展调查研究，对调研得来的大量材料和情况，能认真研究分析，由此及彼、由表及里，有效推动任务落实。
	科学决策能力	24. 具备现代战略视野，坚持系统集成、系统谋划，能够从全局视角谋划问题、从长远眼光思考问题、从整体格局把握问题，有识变之智、应变之方、求变之勇。
	改革攻坚能力	25. 坚持生成性学习、保持创造性张力，突出改革破题、创新制胜，跟着问题走、奔着问题去，准确识变、科学应变、主动求变，勇当改革促进派，注重在把握规律的基础上实现变革创新。
	应急处突能力	26. 有较强的风险意识，善于预判风险隐患，抓好机制建设，对可能发生的风险挑战，能做到心中有数、手中要招、精准拆弹、掌控全局，防止量变引起质变、防止小事拖大、大事拖炸。
	群众工作能力	27. 坚持从群众中来、到群众中去，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实中央和省市委各项惠民政策，把小事当大事来办，切实解决群众关注的问题。
	依法办事能力	28. 善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动法治、化解矛盾，维护社会公平正义，确保各项工作在法治的轨道上有序运行。
	整体智治能力	29. 树立“整体智治”理念，着眼于整体，注重运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，优化治理形态、完善治理模式，推动各项任务有效完成。
	团队建设能力	30. 有识才的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法，大力营造唯实惟先、善作善成的团队文化，激励干部比学赶超、提振激情。
	抓落实能力	31. 坚持既定目标不动摇，能抓住核心事件和关键问题，持续推进、久久为功，确保干就干成、干就干好。

五、推动“实践标准”在干部考核中有效应用

构建干部考核任用实践标准，核心是要提高选人用人科学性、精准性。我们考虑把框架要点作为应用蓝本，建议制定实践标准的指标运用操作办法，建立健全干部实践表现考核工作机制，大力发现选用担当作为、经过实践检验的好干部，努力打造一支政治过硬、具有领导现代化建设能力的干部队伍。

1.制定实践标准操作办法，提高实践考核的科学性。把实践标准作为考核选用干部的基本对照，制定与标准配套的指标运用办法，推动实践标准与干部考核融为一体。重点把握三条原则：一是注重分层分类。标准框架是通用性框架，在具体使用中，应把握对象上的差异性。合理划分不同地区、不同部门、不同领域的干部，标准评价在体现共性要求的基础上各有侧重，增强考核的针对性和可比性。二是注重细化具体。实践标准框架明确的是总体方向、核心要求。实际操作中，还可对标准进一步细化分解，形成更为具体的二级评价要点。比如，对信念坚定的评价，可以细化为“是否发表、传播与领导干部不符的言论、小道消息”“工作上是否服从组织安排”等内容；对宏观经济把握专业能力的评价，可以细化为“经济形势预判是否到位”“经济指标设置是否科学，牵引拉动经济发展作用如何”“政策有效供给是否给力”“重大谋划推动能力强不强”等等。三是实现量化评价。根据不同领域、岗位、职责等要素，制定发放干部实践标准测评表，科学分配民主测评、领导评价、考

核组评价等打分权重，对干部基本要求、专业能力、制度执行力和治理能力进行打分，形成“评价+评分”的干部实践表现纪实档案。

2.强化整体智治分析应用，提高实践考核的精准性。着眼干部选拔任用机制系统性重塑，依托考核任用政治标准、实践标准构建干部工作整体智治应用。一是搭建干部大数据平台。为市、县管理干部和后备年轻干部建立“一人一档”数据库，动态更新每一次干部考察、专项考核汇总收集的实践案例、实绩依据和成绩指标，实现干部信息系统整体数字化运行，推动干部信息从头脑中的“感性化”认识变成互联网时代的“数字化”信息。二是建立干部队伍数据分析系统。依托大数据平台，对干部和领导班子设置年龄、学历、岗位经历、专业能力、实绩案例、实绩数据、岗位风险等筛选指标，加强对干部队伍建设的整体数据化分析，形成直观式表单化的干部个人和领导班子分析研判图形。三是形成“一键式”干部数字画像。依托实践标准设置干部数字画像指标体系，按照基本标准、领导能力、专业素质、岗位风险等方面建立干部实践能力指标，通过抓取实践案例、数据指标、工作圈生活圈表现、奖惩情况等关键词形成干部实践能力的具体数值，以数字化为干部画像。四是构建岗位胜任力模型。依托干部实践标准体系，制定干部岗位说明书，对如副书记、常务副县长等重要岗位，金融、资规、产业等专业性岗位等明确应具备的工作经历、专业背景、能力素质、工作业绩和性格特征等指标要求，形成干部岗位胜任力模型。岗位胜任力模型自动与干部

能力值进行匹配，以百分比体现干部与岗位的匹配度。五是加强干部发展潜力数字化研判。以干部动态信息纪实为基础，通过对历史信息的抓取，着重研究分析干部成长轨迹和各个阶段、时间节点的实践表现情况，科学归纳干部整体评价，对干部发展潜力进行预测，精准规划优秀干部的远期成长路径。

3.健全多维实绩考核机制，提高实践考核的有效性。建立健全立体式、多维度的考核考察机制，察深识准干部实践表现。一是增加年度考核的深度。梳理干部一年实践表现，建立基本情况清单、干部评价清单、负面问题清单3张清单。优化个人述职方式，尽可能晒干工作实绩“水分”。提高谈话质量，采用二次印证模式，先听取主要领导评价和本人自我评价，并在谈话结束后，针对谈话中还需深入了解的问题进行询问印证。二是拓宽日常性近距离接触干部途径。建立组工干部“网格化”包片联系机制，按地域、职能和系统合理搭配，落实组工干部联系单位责任，经常性走访了解干部。经常性谈心谈话，探索设立固定谈话日，每年开展“向组织说说心里话”，了解干部内心世界和重大情况。推行随岗跟踪机制，通过参加干部民主生活会、形势分析会等方式，在真实的工作环境中观察干部实践能力。三是提升专项考核质量。坚持把中心工作、重点工程作为考核干部的“主战场”，每年年初制定专项考核计划，围绕市委市政府中心工作确定1—2个专项考核主题，进行专项考核，突出观察干部在重要关头、关键时刻“干了什么”“怎么干”“干成什么”，形成专项考察

报告。

4.强化实践考察结果多维度运用，提高实践考核的导向性。一是加强考核结果反馈。采取工作通报、会议讲评、现场观摩、个别谈话等方式反馈考核结果。推行实践标准考核结果“一单式”深度反馈，将考核量化得分、反向测评得票数、在班子中的排名、实践展现图和能力考核等次等直观反映在反馈单上，向干部本人反馈。二是把考核结果与奖惩激励深度结合。对考核优秀的干部，予以表彰、奖励；对反映问题较多、群众满意度不高，经核实确实存在问题的，领导班子不能评为好班子，领导干部不能评为先进；对考核情况不好、群众评价较低的干部，进行批评教育、责令改进，经组织提醒没有明显改进的，及时调整召回。三是将考核结果运用在领导班子建设上。把考核结果作为强化干部工作顶层设计的重要依据，研究提出方向性、导向性的政策措施建议，为中长期领导班子和干部队伍建设规划提供重要参考。比如，根据干部队伍实际，提前预判未来一个时期的干部职位空缺情况、结构性干部需求情况等，提出相对应的对策建议。四是将考核发现的短板作为培养教育的方向。依据考核结果，按照缺什么补什么的原则，对领导干部进行调学调训、轮岗交流、实践锻炼，着力补齐能力素质短板。对实践考核中发现的有潜力的优秀年轻干部，及时纳入优秀库动态跟踪管理，加强针对性培养锻炼。



衢州专班助力市域治理现代化 ——高质量背后的“尖刀班”

有人说它是“微政府”，职能部门高效协同；有人说它是“突击队”，迎难而上善啃“最硬的骨头”；也有人说它是“试金石”，磨砺干事创业的真功夫。

在衢州，专班这一工作机制为干部群众津津乐道。

“十四五”开局之年，素有“四省通衢”之称的衢州，正紧锣密鼓地探寻市域治理现代化的实现路径。率全省之先探索的专班工作制，成为一把“金钥匙”。

目前，衢州市本级共有专班32个、专班干部260余名。仅去年下半年，各专班共推进市级以上重大项目41个，去年全市固定资产投资增速全省第一。

好钢就要用在刀刃上

姜雨良是柯城区小南门城中村改造集体土地遗留问题征迁专班成员。日前，记者走进他的办公室，一眼就看到桌上摆放着的一张照片。这是他和一户征迁家庭的合影，大家站在即将拆除的老宅前，笑容满面。

这张合影标志着一个城中村“老大难”征迁项目的圆满结束。去年11月1日晚8时许，最后一户征迁户在协议书上签字，小南门村征迁项目终于完成。

在姜雨良眼里，小南门村曾经是个“小难门”。项目征迁事关南湖文旅综合体项目能否

按时开工。征迁自2008年启动，涉及226户村民，经多轮动迁后只剩下9户，但这个数字几年再未减少。

重点工程难以推进，专班机制适时启动。他们中有经验丰富的“老乡镇”，也有自然资源和规划、市场监管、行政执法、公安等部门骨干。

为了摸清征迁户情况，姜雨良和同事仅前期沟通就发了上千条微信。他还记得，走访一户征迁户时，对方看他年纪大，故意把时间拖晚，想让姜雨良知难而退。没想到姜雨良始终耐心解释政策，还深夜带对方到安置地块现场查看。“就冲你这态度，我愿意配合！”征迁户终于点头。

市、区一体作战，用心倾听意见，落实关爱政策，维护征迁户权益……仅用40天，专班就啃下“硬骨头”。

身处改革开放前沿的浙江，对构建跨部门、跨领域、跨层级的协同高效运转机制孜孜以求。2017年，衢州试水专班工作制。2018年6月，市委发布“招贤令”，围绕打造中国营商环境最优城市等15项重点攻坚任务，组建15个专班，短短4天内就有792人报名专班干部。

当时的衢州，站上了属于自己的强劲风口，高铁新城、教育小镇等建设如火如荼，数字经济和美丽经济两大战略性产业风生水起……历史上最大的建设期随之而来，智慧新城塔吊林立。

火热的发展势头，对政府的机构设置和组织体系提出了新挑战，亟须一种更专业、更灵活的机制高效推进重大项目。专班制应运而生。

目前，衢州市级专班分为重大改革创新、重大项目推进、重大专项工作、重大历史遗留

问题处置四大类，都是难度大、时间紧或亟须创新突破，且单个部门难以完成的事项。

如同好钢要用在刀刃上，专班汇聚精锐力量。衢州市委组织部相关负责人介绍，根据专班需求，市委及时从全市优秀干部和年轻干部人才库里匹配人选，并把专班干部培训纳入干部年度培训计划，提升专业能力。据统计，衢州市本级32个专班的干部中，40岁以下的占66%，三分之一以上具有专业技术职称，三分之一以上有从事财政金融、项目建设、城市规划等工作经历。

杭衢铁路，承载着当地百姓对美好生活的向往。2017年，这条“幸福路”上诞生了衢州市第一个项目工作专班。项目专班干部先后赴北京和杭州100余趟，召开70余次审查会、论证会、研讨会，对接各方专家260余位，使杭衢铁路成为全省铁路项目中审查、审批速度最快、效率最高的项目。

如今，高铁新城一大批重大项目施工现场呈现一派火热景象。体育中心3万座的体育场主体钢结构罩棚合拢，工人们正进行内部施工。体育馆、游泳馆等也在加紧建设，体育公园雏形展露。

在快乐运动小镇专班的办公室墙上，记者看到极具未来感和艺术性的体育中心项目设计图——体育建筑被绿植全覆盖，形如山丘连绵起伏，建筑与自然融为一体，将成为衢州市一处新地标。为此，体育、住建、社保等多部门的骨干组成专班。

“从招投标到确定设计方案只用了4个月时间，这在过去无法想象。按照目前进度，今年7月，衢州人就能迎来属于自己的高品质运

动乐园。”看着设计图一点点变为现实，专班推进办专职副主任曹峰欣喜又期待。

哪里需要攻坚，哪里就有专班。在专班推动下，一窗受理、集成服务“最多跑一次”改革、“县乡一体、条抓块统”试点等一批重大改革破题见效；四省边际中心医院、电子科大长三角研究院等一批重大项目顺利推进，创成联合国“国际花园城市”、全国文明城市等一批重大专项工作成效明显，饮用水源地牛头湾自然村整村搬迁、斗潭危旧房整体改造等一批重大历史遗留问题得到成功处置。

灵活高效的“小政府”

位于衢州市花园东大道的“花园258”创新创业园，是专班集中办公点。

大楼门口的墙上，大项目统筹办、大财政金融办、大监管服务办、大建设调度办、鹿鸣未来社区试点创建推进办、教育小镇专班、生命科学小镇专班等10块铭牌整齐排列，还配有统一的LOGO。

记者走进4楼的大建设调度办专班，迎面是一抹党建红，专班成立了临时党支部。专班成员江顺田的办公桌背后，挂着一幅智慧新城重大项目开工图。每个项目的位置、概况和进度，他都能脱口而出。

事实上，大建设调度办是在一次“教训”中成立的。2018年，智慧新城一个重点项目施工时，随意堆放了53.4万立方米的土石方，足足两层楼高，导致附近项目无法施工。大建设调度办立刻会同住建、行政执法、智慧新城管委会等部门单位，责令责任单位处理，该单位

历时大半年才清运干净。

“专班很注重系统理念，努力实现项目各环节最优化。”大建设调度办专职副主任吴群说，大建设调度办的一大职责是土石方的统筹协调和严格管控。

土石方堆哪里、怎么处理，涉及区块部门、建设（施工）单位、业主单位、运输单位等多个主体。如果一家家协商，少说也得一星期。而今，大建设调度办牵头，与相关单位制定土石方堆放处理的会议备忘录，通过大数据测算，合理规划土石方临时堆放点，及时平整复绿，既美观又能“二次利用”。果然，去年7月，智慧产业园一期工程项目由于地势低，需要大量土石方“垫高”。经大建设调度办协调，施工方就近取土石方。负责人喜不自禁：

“真是免费的午餐！”

衢州围绕重大项目推进，按照职能有机统一的大部门思路，梳理整合发改、资源规划、财政（国资）、金融办、监管办、司法局、住建局、智慧新城等8个市政府综合部门的相同相近职能，组建协调服务重大项目的“大项目统筹办、大财政金融办、大监管服务办、大建设调度办”的“四大办”，保障项目方案最优、主体最优，实现工程优质、干部优秀。

为什么整合后效果就不一样？记者了解到，市级专班的领导小组组长都是市领导，有的专班还是市委书记、市长担任组长，内部涵盖重点项目涉及的所有职能部门人员，“四大办”代表政府做好统筹协调服务，相当于为每个重大项目专班配备了一个小型“市政府”。

衢州市委主要负责人说，专班制不变体制动机制、不变职能强功能，通过“统筹整合联

动、跨界打通融合、扁平一体高效”，解决跨部门、跨领域、跨层级问题，实现资源力量整合、整体高效联动，体现“整体政府、统一政府、一个政府的理念”。

迭代升级为发展赋能

衢州的专班制因重大项目和任务而生，并非一成不变。有的项目和任务一结束，专班就及时撤销；有的因为任务具有长期性，专班一直延续下来，还积极根据新阶段新要求迭代升级。

日前，记者走进营商环境服务专班时，专班成员正在关注衢州政企通的数据变化。

“最近，政企通开启留衢过年外来务工人员暖心红包申领通道，登录政企通平台的人数每天在增加，政策兑现平台要保持畅通。”专班主任洪寒月说。

政企通可实时调用市场监管、人力社保、不动产、电力、税务等20余个部门数据，多维度分析企业经营状态和堵点难点。“只要40分钟就到账了，我们利用政企通现有功能，设计留衢过年红包兑现系统。”专班工作人员介绍。

正如政企通逐渐完善一样，营商环境服务专班也在迭代升级。

2018年2月，衢州成立打造中国营商环境最优城市攻坚任务专班，由市委书记、市长任双组长，分成营商环境工作专班和营商环境服务专班两个小专班。

2019年，衢州市营商办成立。几个专班的资源优化整合为营商环境服务专班，12名成员分配到市营商办各处室工作。“总体任务没变，但阶段性重点变了，专班人员进行了更

新。”洪寒月介绍，各部门间的数据壁垒打通难题已基本解决，来自公安、税务等部门的相关人员回归原单位，补充了县（市、区）相关部门的骨干，优化营商服务向县一级延伸。

在专班推动下，衢州成为《中国营商环境报告2020》中的15个标杆城市之一。

全国文明城市创建专班专职副主任周宏波也深有感触。2018年，36人的专班成立，涉及卫健、市场监管、行政执法、公安、团委、教育等单位骨干，目标十分明确：拿下“全国文明城市”头衔。2020年11月，衢州成功跻身全国文明城市，专班功不可没。而今目标完成，随着文明创建工作常态化，专班成员陆续返岗。

不过记者看到，专班集中办公点的装备依旧齐整，墙上“决战决胜攻克乃还”的大字依旧醒目。

刚刚“歇口气”的周宏波又领到新任务。

“我们正完善专班职能、充实专班人员。”周宏波表示，专班的任务“升级”为争创新时代文明生活示范城市和全国文明典范城市，深化文明习惯养成、爱国卫生提升、文明餐桌推广、文明出行促进等十大行动。

构建新发展格局，推动高质量发展，衢州市着手优化专班的制度设计。对专班干部实行单列考核、单列评优，一批综合表现出色的专班干部还得到提拔重用。同时动态调整不适合专班工作的人员，市级专班已有34名干部因表现不佳被退出岗位。去年起，衢州市又对每个市级专班实行一月一分析、一月一评价，更好实现正向激励、反向倒逼。

原文刊登于《浙江日报》（2021年2月19日第01版）浙江日报记者 翁浩浩 肖国强 王璐怡 于山

衢州的专班为何如此管用？

——浙江衢州市创新解决问题工作机制调查

浙江衢州市以“整体政府”理念，探索实践“不变体制动机制，不变职能强功能”的专班工作制，走出了一条以最小成本、最少阻力推动党政机关解决问题、克难攻坚的改革新路。

记者注意到，与一般理解的专班不同，衢州专班是体系化、制度化、常态化运作，背后支撑的是力量资源整合打通的党政机关运行机制，使得各个专班运作顺畅、成效显著。

值得关注的是，衢州专班制是套独特完整的运行体系，与日常工作体系形成“双回路”，既不影响原有部门作用发挥，又能整合资源力量推动重点工作突破，建构起有效突破体制机制障碍实现高效协同运行的工作格局，具有拷贝推广的普适性。

1. “形不变神变”

为了推动衢州市高质量发展、高水平治理，2017年，衢州试水跨部门、跨领域、跨层级联动作战的专班工作制。

记者注意到，衢州搞专班制，意在依托现行地方党政机关运行模式，用一体统筹思路，不变体制动机制，建构一个能够整合资源力量有力推进改革发展攻坚任务落地见效的运行体系。

它与一些地方的专班运作不同，也不是一般意义上领导小组、指挥部的专班，而是有完整的顶层设计和制度安排，不仅能保障专班推



在专班推动下，高铁新城一大批项目拔地而起。
图为建设中的高铁新城

进有力有效，而且可以系统谋划和实施大批攻坚任务，实现快速推进。据了解，目前，衢州市本级就有32个专班在同时推进，集中办公260人。

衢州专班体系建构的脉络图是，按照职能有机统一的大部门思路，在顶层，把发改、资规、财政（国资）、金融办、监管办、司法局、住建局、智慧新城等8个市政府综合部门的相同相近职能梳理出来整合归类，组建相对固定的“大项目统筹办、大财政金融办、大监管服务办、大建设调度办”的“四大办”，成为统领和服务各项目的“总参谋部”“总服务部”。

具体的每个专班都设有领导小组和推进办，领导小组组长由市领导担任，推进办主任由牵头部门主要负责人担任，并配备一名脱产

的专职副主任。不增编制、点将选兵、组团作战。专班的部门和人员可多可少，一切围绕专班工作有效推进统筹安排。

一个专班就如同一支“野战军”或是一个“尖刀连”“突击队”，都被赋予代表市委市政府行使职能职责，都建立专班报表制、例会制、督查制，形成汇总、交办、跟踪、协调、反馈、评价回路闭环的长效机制。并由市委办、市府办、市委组织部联合对每个专班实行一月一分析、一月一评价，从而构建起系统集成、整体推进的专班运作体系。阶段性任务完成，专班撤销。

“人还是那些人、钱还是那些钱，但效果大不一样。”衢州市委常委、组织部长林晓峰说，衢州根据需要，按照“大部制”的思路，从机制入手整合建立工作专班，机构没变，编制没动，但神变了，运转变了，实现以最小阻力破除部门壁垒、条块分割带来的梗阻，让各自职能优势得到充分发挥。

这种“形不变神变”的专班运作，既有严密的组织体系，又有完善的工作机制，是一种高效解决问题的机制创新。

2. “快速推进，成效显著”

现正在紧锣密鼓建设中的杭衢高铁项目，是地方主导谋划、跨区域实施的地方高铁项目，在项目审批、项目投融资、项目建设方案、跨区域协调等方面，都会遇到许多难以想象的困难。由于专班工作制的创新，杭衢高铁实现了超常规的推进。

记者了解到，杭衢高铁项目专班干部先

后赴京赴杭100多趟，召开70多次审查会认证会研讨会，对接各方专家260余位，“虎口夺食”拿下项目，疾速完成前期工作。

杭衢高铁项目只是衢州以专班运作思路，按照“建设四省边际中心城市”的战略定位，实现的一个具体目标任务。

衢州实施专班运作三年来，站在战略制高点，以问题、目标、效果为导向，把专班分为重大改革创新、重大项目推进、重大专项工作、重大历史遗留问题处置四大类，全市“一盘棋”，系统梳理和决策专班项目，形成各专班齐头并进、比学赶超、常态化的工作局面。

记者了解到，衢州专班催生了一个又一个“衢州奇迹”的诞生。比如，在重大项目落地方面，除了杭衢高铁，衢州机场迁建项目获批，总投资400亿元的华友锂电材料国际产业合作园项目成功签约，四省边际中心医院、体育中心等城市赋能高端项目已在建设中，还引进了电子科大智慧小镇、浙大衢州“两院”、卓尔集团、华夏航空等等。2020年衢州市固定资产投资增速全省第一。

“衢州专班制能够保证不同职能部门站在‘一个战壕’观察情况、讨论问题、达成共识、快速推进。”中央党校（国家行政学院）党建部教授张国玉说，衢州近年来发展变化明显，与当地有机压缩管理层级、有效整合资源力量的专班运作关联密切，功不可没。

记者注意到，浙江省委最近提出“专班运作要常态化，使之成为打造‘重要窗口’标志性成果一个非常重要的机制”，衢州的这场专班制改革实践，为其他地方提供了有价值的参考和借鉴。

3.跳出“专班”看“专班”

如果就专班本身而言，它只是为了推进某项工作特意组建的班子，在临时性遇到涉及面稍广的任务时，寻求其他部门支持和协助。放眼全国，并不罕见。

衢州专班制是套完整系统，有独特的顶层设计，来保障各专班运作有力有效。比如，通过构建统筹协调服务的“四大办”，来实现“财力统揽、资金统筹、项目统定、预算统编、监管统一、绩效统评”，能够保障项目方案最优、主体最优，实现工程优质、干部优秀。

“大财政金融办”专职副主任、市财政局副局长马伟民介绍说，如大财政金融办，由市财政局、市金融办主要负责人互为AB角。通过组建“大财政金融办”，把大量原分散在各部门中的政府资金、资产、资源进行集中管理、统一调度，大大增强了资金的规模效益和财政统筹能力。这些可以统筹调度的资金和资产有力支持了重大项目建设等。

衢州市委书记徐文光说，我们实行专班制，不变体制动机制，本质是机制创新，原来部门的法律主体、职责权限都没变；不变职能强功能，就是完全突破了部门职能的局限，原来部门牵头的重点工作要通过分管市领导去协调其他部门，这种传统的条块分工模式，容易陷入“分工分线又分家”的部门主义。现在通过专班赋予市委市政府整体统筹协调的功能，一个牵头领导可以协调其他任何领导，一个牵头部门可以协调其他任何部门，实现统筹整合

联动、跨界打通融合、扁平一体高效，这样能真正体现“整体政府、统一政府、一个政府”的理念。

在徐文光看来，专班工作制也是给想干事、能干事的干部提供机会、搭建舞台，让专业的人干专业的事、专注地干事，是实现干部自身理想和城市理想的契合点。

记者了解到，衢州自专班工作制实行以来，“县乡一体、条抓块统”改革、未来社区建设、绿色金融改革、开发区（园区）整合提升等一批重大改革破题见效；创建全国文明城市、打造“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌、创建联合国“国际花园城市”、党建治理大花园建设、扫黑除恶专项斗争等一批重大专项工作成效明显；饮用水源地牛头湾整村搬迁、斗潭危旧房改造、久拖未决的市区垃圾焚烧发电项目、历时13年的小南门村征收等一批重大历史遗留问题成功处置。

市级有130余名专班干部受到表彰嘉奖，其中2名被评为省担当作为好干部；全市213名专班干部得到提拔重用或职级晋升，其中12名提任市直部门一把手；市级有34名表现不佳干部被调整退出专班岗位。

张国玉教授说，衢州专班工作机制同传统的部门化工作机制，形成“正规军+野战军”双回路闭合机制。这种专班制是对传统政府管理方式的一种超越和创新，能从根本上破解政府管理碎片化和服务空心化问题，提升整体治理能力，彰显改革智慧和操作水平。

原文刊发于“半月谈”微信公众号（2021年2月20日）半月谈杂志社记者 谢云挺

弘扬浙西革命斗争精神 凝聚改革发展强大动能

□ 余尧正

一部党史，就是一部波澜壮阔的斗争史。我们浙西衢州的这片土地，是一方红色的热土，在8837平方公里的山山水水间，到处留存着红色的记忆，传承着红色的基因；方志敏、陈毅、粟裕等诸多老一辈革命家都在这里留下了战斗的足迹。一批又一批革命志士用鲜血凝成了浙西革命斗争精神，激励着我们一代又一代人砥砺前行。近期中共中央决定，在全党开展党史学习教育，激励全党不忘初心、牢记使命，在新时代不断加强党的建设。新时代的衢州，更要大力弘扬浙西革命斗争精神，凝聚起改革发展的强大动能，加快推进四省边际社会主义现代化先行市建设。

艰苦卓绝的浙西衢州革命斗争

1921年7月中国共产党的创建，是中国历史上开天辟地的大事件。自从有了中国共产党，中国革命的形势和面貌从此焕然一新，我们衢州的革命斗争也如火如荼开展。“五四运动”后，《新青年》《浙江新潮》《钱江评论》等在衢属各县广泛传播，革命思想在浙西生根发芽，工农运动随之开始蓬勃发展，为我们浙西衢州建立党的组织奠定了坚实的思想基

础。加之第一次国共合作后，全国革命形势高涨，直接推动了衢属各地党组织的建立。1927年1月下旬，衢州地区第一个党组织中共衢县支部在衢城县学圣庙(原衢县县府大院内)成立，有党员4名，吕雄任支部书记；2月，随着革命形势发展和党员数量增多，中共衢县支部改名为中共衢州独立支部，领导成员有吕雄、华月峰、程本一、周石华和钟嘉渔5人，吕雄为书记，会议等活动场所放在衢城旗杆巷6号周石华家中。同年6月，中共浙江省委成立，独立支部直属省委领导。至此，衢州革命活动有坚强的领导核心和正确的斗争方向。我们衢州这片热土，成为了中央苏区战略物资供应地，成为了中央红军战略转移的战略侧翼，成为了千里岗游击区的领导中心，成为了新四军主力集结组编地，也是解放后保卫新生政权剿匪斗争最激烈的地区之一。

(一) 开辟重要红色贸易路线，保障中央苏区战略物资供应。

在土地革命斗争时期，中央根据地始终面临一个严峻的局面，既要对付国民党的军事“围剿”，又要对付其经济封锁。1930年冬至1932年，为切断中央根据地红军的策应支援，蒋介石调集重兵连续对赣东北苏区进行军事围

剿和经济封锁，苏区的西药、布匹、食盐等供应十分困难。面对艰难处境，赣东北省委根据中央指示，一面组织人民群众自力更生，一面积极设法开展对外贸易，支援中央苏区。在赣东北省委的领导下，先后开辟了从江西德兴暖水到浙西开化华埠、皖南屯溪，玉山岭头山到开化华埠、常山球川，广丰大峰口到江山廿八都等三条主要红色贸易路线。这三条主要红色贸易路线，都集中在我们衢州境内。在衢州当地党组织的领导下，沿线各地群众在当地党组织的领导下，不仅建立起浙江省最早的苏维埃政权，而且组织领导沿路沿线广大干部群众，向赣东北和中央苏区输送了大量食盐、医药、

布匹、发报机等重要战略物资。

（二）配合支持北上抗日先遣队，掩护中央主力红军战略转移。

1934年4月，广昌失守使中央苏区第五次反围剿陷入被动，中共中央决定，将红军主力撤离根据地，开始战略转移。为调动和牵制敌人，减轻国民党军队对中央苏区的压力，掩护主力红军实施战略转移，1934年7月，中共中央和中革军委命令红七军团组成北上抗日先遣队，深入闽浙皖赣四省开展游击战争，创建新的根据地，牵制国民党力量，同时推动抗日运动发展。之所以以红七军团为主体组建北上抗日先遣队，关键是红七军团原本是赣东北根



年轻干部在常山西源革命纪念馆开展党性教育

根据地（含浙西区域）的部队，当时为支援中央苏区反围剿斗争，赣东北的红十军（俗称老红十军）奉命抽调中央苏区；作为中央苏区的模范省，赣东北省坚决服从，红十军坚决服从命令抽调中央；同时按“抽一建一”原则，赣东北省就地重新组建新的红十军（俗称新红十军）。北上抗日先遣队利用对四省边际地区熟悉的优势，一路展开对敌斗争，一路开展抗日宣传。安徽谭家桥战役失利后，北上抗日先遣队多次进入群众基础较好的衢属各县市区，补充力量和给养。同时赣东北省的新红十军又编入红七军团（对外仍称北上抗日先遣队），义无反顾地继续开展斗争，牵制敌人大量有生力量，有力掩护了中央主力红军长征，直至最后的牺牲。最后一仗发生在浙赣交界怀玉山脉的开化杨林南华山上，方志敏等被捕后英勇就义；余部在粟裕等领导下继续开展斗争。

（三）广泛开展游击战争，建立南方地区坚持斗争最久的游击根据地。

在中央主力红军长征过程中，国民党军队向各革命根据地腹地发动疯狂进攻，全国革命形势处于低潮时期。闽浙赣省委也根据革命斗争形势发展，改名为皖浙赣省委（下设五个特委），组织开辟千里岗游击根据地；省委在我们衢州建立了浙皖特委（为衢州第一个地市级党组织），统一领导衢属各地党组织开展斗争。在浙皖特委的统一领导下，利用国民党内讧机遇，广泛发动群众，开展游击战争，迅速崛起并一度达到鼎盛时期，堪称中国革命斗争史的一个奇迹。它与赣东北、皖赣、上浙皖、下浙皖等游击根据地一起，相互呼应、相互配

合，共同组成皖浙赣游击根据地，成为闽浙（皖）赣革命根据地中后期重要的一翼。浙皖赣游击区党组织在国民党统治中心区开展的游击战争，不仅建立浙皖军分区，牵制了近20万国民党反动军队，沉重打击了国民党反动力量；而且建立县乡村三级苏维埃政权，开展了土地革命，动摇了国民党反动统治，宣传了革命抗日思想，有力配合了中央主力红军的斗争。浙皖特委领导的千里岗游击根据地的斗争，时间跨度超过一年，是南方三年游击战争时期坚持斗争最久的地区。所以在党史上素有“北有陕甘宁，南有千里岗”之说。

（四）积极配合新四军集结组编，推动八省健儿汇成抗日铁流。

抗日战争爆发后，国共达成第二次合作协议。协议要求将南方8省游击区的红军游击队集中整编为“国民革命军陆军新编第四军”。为尽快将各地分散的游击队组建成新四军，中共中央书记处提出了“关于南方红军游击队集中整编的方针”，要求南方游击队集中“既要保存支点，又不拒绝集中”；同时在集中过程中，还要防止国民党吞并。浙西衢州位于皖浙赣三省交界处，战略地位重要，符合新四军“不宜全部集结岩寺，应尽可能向前伸出到浙皖苏边区”的战略要求，而且这里曾是方志敏创建的赣东北（闽浙赣）革命根据地的重要组成部分，群众基础较好。在以陈毅为主导的中共中央东南分局的领导下，选择了开化为中心的衢属区域作为江南新四军各支队的最初集结地，在完成一系列整编训练后，再赴皖南接受国民党第三战区的点验。

从1938年1月开始陈毅、粟裕等率部途径衢属各县，最终在开化华埠和城关两镇完成了新四军一、二、三支队的集结组编。衢属各县不仅在沿途给予大量经费、物资等支持，而且有一大批当地青年和从监狱里出来的“政治犯”直接参加了新四军。据不完全统计，仅开化当地就有40多人参加新四军；参加到我们衢州集结的人员中，解放后担任少将和副省级以上领导干部多达170余人。我们衢州是当之无愧的“铁军之源”。

（五）迎接新生人民政权，热血挥洒在黎明前夕。

1948年下半年，解放战争进入了夺取全国胜利的决定性阶段，国民党统治集团在战场上惨败后，一方面高喊“和平”，企图通过和平谈判划江而治，争取喘息时间；另一方面，在其统治区加紧镇压共产党和革命群众。为迎接全国的解放，中共衢州中心支部（隶属中共闽浙边城市工作委员会）在衢城积极开展地下斗争。

衢州地下党组织的活动引起绥靖公署的关注。1948年秋，绥靖公署情报处驻衢县邮政局邮检员检查发现：衢县县立中学女教师林维雁发出的信件较多，并查出有“左倾”言论，即上报公署情报处。情报处极为重视，将林列为重大共党嫌疑，设立专案，加强对她来往信件检查、派出特务监视盯梢。

1949年1月23日，衢州中心支部在衢城童家巷3号支委王多祥的家中召开支委会，研究开武装斗争；并根据上级领导中共闽浙边城工委书记高展同志的指示，决定由副书记、武安会主任林维雁到她的老家樟树潭，筹备召开

全省各县城工部组织负责人会议，进一步落实开展武装斗争任务。由于林的行踪已被盯梢的特务发现，在衢城西安门外的码头上，林维雁一上船就被特务和宪兵逮捕。同行的还有中心支部书记江文焕也同时被捕。由于江文焕随身携带的一些党的重要文件、支部成员名单和宣传品等来不及销毁，一场大搜捕悄然而至。3月16日，情报处组织大批军警、分四组同时行动，在衢州城区工作的中心支部成员李子珍、王多祥、郑雨轩、高寿华同时被捕。

在衢城小西门79号衢县警察局的牢房里，江文焕、林维雁等6名中心支部成员受尽酷刑。中心书记江文焕患有严重肺病，身体本就虚弱，每次受刑后都奄奄一息；林维雁面对坐老虎凳、灌辣椒水、铁丝穿身等酷刑毫无所惧、坚贞不屈，对党组织负责人、联络站等名单始终未吐露一个字，用生命保护了当地党组织和广大党员。国民党反动派无计可施，恼羞成怒，1949年4月中旬的一个夜晚，6名中心支部领导被反动派活埋在衢州东门外的一个大坑里，烈士的鲜血挥洒在黎明前夕。烈士的牺牲更加坚定衢属各地共产党人的革命意志，组建了开化、江山游击队，配合解放大军南下。1949年5月4日至7日，终于迎来了衢州的解放。

鲜血凝聚的浙西革命斗争精神

习近平总书记曾经说过，历史是最好的教科书、清醒剂、营养剂。纵观浙西革命斗争史，虽然多以“失败”告终，但不屈不挠、奋勇拼搏的浙西人民，始终以“一份坚定的信

念、无限的忠诚，一种崇高的使命、无穷的担当，一个胜利的梦想、无畏的开拓，一腔为民的情怀、无悔的奉献”，义无反顾投身革命，开展感天动地、可歌可泣的革命斗争，在中国革命史上留下光辉的一页，鲜血凝聚的浙西革命斗争精神，也成为新时代取之不尽、用之不绝的宝贵财富。

（一）杀头不叛党的无限忠诚。

“天下至德，莫大于忠”。在历史长卷中，我们党之所以不断取得革命、建设和改革的伟大胜利，就是因为一代又一代共产党人始终把忠诚刻在心间、融入血脉，薪火相传、接续奋斗。在中央苏区沦陷、闽浙赣革命根据地大部分丧失的紧要关头，正是浙西各级党组织和党员干部凭着那一份坚定的信念、无限的忠

诚，以坚毅不拔的品质矢志斗争，才使得党组织和游击区得以保存和坚持。方志敏就是其中一位杰出典型，他十五年的革命生涯，有十年战斗在浙西衢州这一方土地上；尤其是方志敏被俘入狱后，在狱中坚贞不屈，坚持斗争，严辞拒绝了国民党的劝降，践行了自己“努力到死，奋斗到死”的誓言；同时也为后人留下了《清贫》、《可爱的中国》等宝贵精神财富。

（二）掉肉不掉担的无穷担当。

“苟利国家生死矣，岂因祸福避趋之。”正是衢属各地共产党人和革命群众有着一付汉子的铁肩、无穷的担当，坚决执行上级党组织的指示，敢于担当革命胜利的旗手，勇于担当开拓新的革命根据地使命的重任，革命才能继续。当年浙西苏区军民利用与白区接壤的地理



开化县何田乡干部开展“唤醒红色记忆 不忘初心使命”红军之行

环境，冒着生命危险承担起为中央苏区运输食盐等特殊物资任务，在三条主要红色贸易路线上，因运盐等重要物资到苏区被当局拘捕并杀害的党员群众不计其数。

（三）流血不丧志的无畏斗争。

“山易损玉可碎，壮士意志不可摧。”一批批共产党人，为保守党的秘密，在敌人的威胁利诱面前坚贞不屈，依然坚持革命斗志，宁死不屈，充分表现出了勇者无畏的豪迈心态。开化革命烈士江小妹就是其中一位，她在只身完成张湾一名变节支部书记锄奸任务返回途中被捕后，国民党反动派软硬兼施，年仅22岁的她始终不肯透露党的秘密。一名国民党团长看中她的年轻美貌，但她在生死与富贵之间毫不犹豫。最后国民党团长恼羞成怒，直接下令将江小妹杀害。

（四）舍生不忘义的无悔奉献。

“孰知不向边庭苦，纵死犹闻侠骨香。”一批批怀着一腔为民的情怀、无悔奉献的浙西共产党人和革命群众，始终满怀着为党和人民群众利益、以及夺取革命最后胜利的渴望，顾全大局，前赴后继，甘愿牺牲自己、甚至奉献全家，为中国革命事业作出巨大牺牲。中共浙皖特委常委、军分区司令邱老金就是其中一位。在一次遭遇战中，浙皖独立营被敌人分割包围，邱老金和20多位游击队员被围困在山上。为迫使隐蔽在山上的邱老金下山，敌人把全村百姓押到山下，四处喊话，扬言若邱老金不下山投降，就把全村的房屋烧毁，把全村的百姓杀光。邱老金闻讯，心如刀绞，想到红军游击队闹革命，不就为了穷苦百姓得解放吗？于是，他命令身边的游击队员隐蔽下来坚持斗

争，自己只身一人下山，化解百姓安危。1937年12月，邱老金壮烈牺牲在开化城东河滩。

习近平同志在浙江工作时，总结提炼了“红船精神”。我们浙西衢州的革命斗争是大革命失败后，中国共产党面临国民党反动派的血腥屠杀，在四面白色恐怖环境中进行的，其所形成的浙西革命斗争精神，虽与红船精神孕育的时代背景、历史条件等方面存在一定的差异性，但二者与井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等诸多革命精神一样，拥有共同的红色基因。浙西革命斗争精神“杀头不叛党的无限忠诚、掉肉不掉担的无穷担当、流血不丧志的无畏斗争、舍生不忘义的无悔奉献”与红船精神“开天辟地、敢为人先；坚定理想信念、百折不挠；立党为公、忠诚为民”的主要内涵是一脉相承的，他们都集中体现了共产党人对共产主义的坚定信仰，体现了为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴的价值追求、初心和使命，这就是中国共产党人共同的基因。浙西衢州革命斗争凝聚的红色精神过去是、现在是、将来仍然是我们的宝贵精神财富。

每一代人都有每一代人的长征。在进入新时代的今天，推动四省边际社会主义现代化先行市和“重要窗口”建设就是我们这一代人的长征。我们更要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力弘扬以忠诚、担当、斗争、奉献为核心的浙西革命斗争精神，从红色革命历史中不断汲取养分，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，新时代的长征路上展示我们衢州的担当，体现我们衢州的作为。

（作者系市委党校常务副校长）

近期市管干部人事任免

(截止 2021 年 2 月)

陈红升同志任衢州市第七届人民代表大会常务委员会委员（副县长级），免去其衢州市人大常委会办公室副主任职务

朱志忠同志任衢州市人大常委会办公室副主任（试用期一年）

许露华同志兼任政协衢州市委提案委员会副主任

宁小华、吕汶同志兼任政协衢州市委教科卫体委员会副主任

葛志军同志兼任政协衢州市委文化文史和学习委员会副主任

汪名六、揭政东同志兼任政协衢州市委社会和法制委员会副主任

张勇同志任衢州市人民政府经济技术协作中心副主任、党组成员（挂职）

杨苏萍同志任衢州市衢江区政协主席，免去其衢州市第七届人民代表大会常务委员会委员，衢州市妇女联合会主席、党组书记职务

巫建民、余继民、杨君同志确定为正县长级

吴来恩同志任中共衢州市柯城区委委员、常委，衢州市柯城区人民政府副区长（挂职）

张宾同志任中共衢州市衢江区委委员、常委，衢州市衢江区人民政府副区长（挂职）

吴水标同志任衢州市衢江区人大常委

会副主任

王开锋同志任中共龙游县委委员、常委，龙游县人民政府副县长（挂职）

吴晓炯同志任江山市人民政府副市长（挂职）

姜雪峰同志任中共常山县委常委，免去其常山县人民政府副县长职务

李湘虹同志任常山县人民政府副县长（挂职）

姜光明同志任常山县人民政府副县长

郑建华同志任常山县政协副主席，免去其中共常山县委常委、委员职务

邹志岗同志任开化县人大常委会副主任，免去其开化县人民政府副县长职务

齐忠伟同志任开化县人大常委会副主任，免去其开化根宫佛国文化旅游区发展中心主任职务

曾正君同志任开化县人民政府副县长（挂职）

陈体法同志任开化县人民政府副县长

汪奎福同志任开化根宫佛国文化旅游区发展中心主任（试用期一年）

免去**叶柏友**同志的中共衢州市委巡察组组长、正县级巡察专员职务

免去**王学**同志的中共衢州市委政法委员会委员会议成员职务

免去**吴郑洁**同志的衢州市科学技术协会副主席、党组成员，兼任的政协衢州市委教科卫体委员会副主任职务

免去**朱萍萍**同志的衢州市文学艺术界联合会党组成员职务

免去**罗忠伟**同志的中国国际贸易促进委员会衢州市委员会副会长、党组成员职务

免去**傅淑梅**同志的政协衢州市委常委委员职务

免去**刘卸荣**同志兼任的政协衢州市委提案委员会副主任职务

免去**蓝水高**同志兼任的政协衢州市委教科卫体委员会副主任职务

免去**徐小军**同志兼任的政协衢州市委社会和法制委员会副主任职务

免去**杨剑国**同志的衢州市经济和信息化局党组成员职务

免去**蒋志贤**同志的衢州市教育局副局长、党委委员职务

免去**潘银亮**同志的衢州市公安局副局长、党委委员，兼任的政协衢州市委社会和法制委员会副主任职务

免去**王剑祥**同志的衢州市公安局情报指挥中心政委职务

免去**方士良**同志的衢州市公安局经济犯罪侦查支队政委职务

免去**朱巨军**同志的衢州市公安局网络警察支队政委职务

免去**姜丙鋈**同志的衢州市公安局刑事犯罪侦查支队政委职务

免去**邵清平**同志的衢州市公安局刑事犯罪侦查支队支队长职务

免去**许广华**同志的衢州市委市政府接待中心党组成员职务

免去**陈一民**同志的衢州市中级人民法院审判委员会委员职务

免去**赵建新**同志的衢州市衢江区政协主席职务

免去**黄宏瞻**同志的中共衢州市柯城区委常委、委员，衢州市柯城区人民政府副区长（挂职），兼任的衢州智造新城管理委员会副主任、党工委委员职务

免去**钱范杰**同志的中共衢州市衢江区委常委、委员，衢州市衢江区人民政府副区长（挂职）职务

免去**杨承志**同志的中共龙游县委常委、委员，龙游县人民政府副县长（挂职）职务

免去**马亦忠**同志的中共江山市委委员、委员，江山市人民政府副市长（挂职）职务

免去**姚金环**同志的中共常山县委常委、委员，常山县人民政府副县长（挂职）职务

免去**黄法云**同志的常山县政协副主席职务

免去**李华蓉、徐海廷**同志的开化县人大常委会副主任职务

免去**陈炳荣**同志的开化县人民政府副县长（挂职）职务